



# ЦЕНТР СОДЕЙСТВИЯ РЕФОРМЕ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ

Москва, 101000 Лучников пер., д. 4, ком.7.

Тел: +7(495) 621 0915

Тел./факс: +7(495) 621 1024

Email: [sodeistvie08@gmail.com](mailto:sodeistvie08@gmail.com)

Сайт: [www.prison.org](http://www.prison.org)

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ИТОГИ РАБОТЫ В 2009 ГОДУ

### Направления деятельности

1. Содействие повышению эффективности реабилитации н/л осужденных, постпенитенциарной адаптации и профилактики преступности н/л и молодежи
2. Социальное сопровождение несовершеннолетних осужденных и молодежи.
3. Создание материалов по профилактике правонарушений несовершеннолетних.
4. Наблюдение за соблюдением прав человека в местах заключения в Москве и М.о. и участие в выработке альтернативной концепции и программы реформ ФСИН.
5. Медиация в женской и воспитательной колониях в Орловской области.
6. Правовые консультации заключенных по переписке.

**Финансовая поддержка:** Институт проблем гражданского общества (Москва), Институт «Открытое общество» (Будапешт), благотворительная организация EveryChild (Санкт-Петербург); французская благотворительная организация «Caritas-France», Европейская Комиссия.

### 1. Социальное сопровождение несовершеннолетних осужденных



Прием осужденных девочек по социальным вопросам ведут сотрудники Центра Валерий Сергеев и Елена Гордеева.

Деятельность была направлена на оказание содействия в решении социальных проблем несовершеннолетних и молодежи, отбывающих наказание и освобождающихся из мест лишения свободы. Работа проводится по алгоритму, разработанному Центром в предыдущие годы. Алгоритм описан в брошюре «Возвращение в общество», изданной Центром в 2009 г.

**Координаторы:** Гордеева Е.А., Сергеев В.М.

Проекты, реализованные в 2009 г. в этом направлении:

- «Возвращение в общество» (поддержка благотворительной организации EveryChild (Санкт-Петербург);
- «В помощь заключенным, в помощь обществу» (поддержка Института «Открытое Общество» (Будапешт);
- «Социальная интеграция осужденных Бобровской ВК» (поддержка благотворительной организации «Каритас», Франция).

Работа проводилась в отношении девочек, содержащихся в Новооскольской воспитательной колонии в Белгородской области (одной из трех ВК для девочек), и в отношении мальчиков Бобровской ВК Воронежской области (совместно с партнерской воронежской организацией «Назорей», имеющей



Творческие занятия я осужденными девочками проводит сотрудник Центра Наталия Дзядко.



Вручение записной книжки осужденным Бобровской ВК



Мониторинг и посещение семей освободившихся из Бобровской ВК.

реабилитационный центр для бывших осужденных).

А) В рамках этого направления проектная группа ЦС один раз в три месяца посещала Новооскольскую воспитательную колонию (Белгородская обл.), где проводила **прием осужденных девочек по социальным проблемам**. Посещение колонии осуществляется на основе Соглашения о взаимодействии после согласования сроков посещения с руководством территориального органа исполнения наказания и воспитательной колонии.

Основными проблемам, с которыми обращались осужденные девочки, были: жилищные (особенно у детей-сирот), подтверждение гражданства, связь с семьей, учеба после освобождения, регистрация по месту жительства.

Для решения этих проблем мы связывались с органами власти и учреждениями системы профилактики правонарушений несовершеннолетних по месту жительства осужденных девочек, определяя наилучшие возможности их устройства после освобождения. Иногда мы получали ответы, что возвращение несовершеннолетней нежелательно, и вопросы жилья должна решать колония. Но надо отметить, что в большинстве случаев на местах принимали меры к оказанию помощи после освобождения – предлагали обучение в училище, помощь в оформлении единократного пособия (материальная помощь) в соцзащите, помощь в оформлении паспорта (с подтверждением гражданства), направление на обучение в вечернюю школу. Эти возможности после освобождения мы разъясняли осужденным девочкам, готовящимся к освобождению, на следующем социальном приеме при посещении Новооскольской ВК, в индивидуальных консультациях, ориентируя их на решение своих проблем, на обращение за помощью и советом.

Б) В целях повышения культурного уровня осужденных девочек и развития их творческих способностей, при посещении Новооскольской ВК в 2009 мы провели **художественные занятия по созданию выставочных стендов** по различной тематике: «Город будущего», «Книжный фестиваль», «Рождество» и др. В) В Бобровской воспитательной колонии для мальчиков работу по содействию решению социальных проблем осужденных до и после освобождения мы проводили совместно с воронежской организацией АНО «Назорей», имеющей реабилитационный центр. Были предприняты совместные посещения ВК (3 раза), а также проведен мониторинг освободившихся совместно с социальным работником БВК и АНО «Назорей». Вместе с осужденными БВК была разработана и создана записная книжка для осужденных воспитанников Бобровской ВК, с иллюстрациями самих воспитанников БВК.

Г) В развитии алгоритма социального сопровождения осужденных женского пола произошел качественный и количественный перелом: мы **стали посещать женскую**

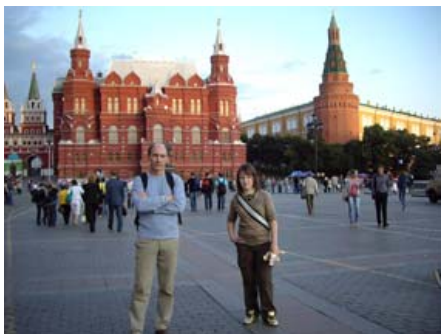




Обсуждение проблем освободившей девушки в организации «Гражданская инициатива» в Златоусте.



Посещение семьи.



Прогулки по Москве.



Сопровождение в Москве четырех освободившихся из НВК девочек. Справа – волонтер Центра. Февраль 2009.

**колонию ИК-5 в г. Челябинске** (в апреле, июле, декабре 2009 г.) и работать с теми девушками, уроженками Челябинской области, которые были переведены из НВК в ИК-5 по достижению 19 лет. Таковых насчитывается примерно 30 человек, многие по-прежнему ждут от нас помощи, т.к. какие-то их проблемы так и остались нерешены в связи с переводом в другую колонию. Таким образом, сопровождение этих девушек, работа с которыми была начата еще в Новом Осколе, продолжается в новых тюремных условиях. Кроме того, по социальным вопросам к нам начали обращаться и взрослые женщины в этой колонии. Надо отметить, что во взрослой колонии подобная деятельность еще более актуальна, т.к. на 1500 осужденных в ИК всего 2-3 социальных работника. Локальная система колоний и большая численность затрудняют доступ обращений осужденных к социальному работнику.

Д) В Челябинской области кроме женской ИК-5 сотрудники Центра **посетили две воспитательные колонии для мальчиков** – Челябинскую и Атлянскую, где провели анкетирование среди осужденных мальчиков по социальным вопросам с целью дальнейшего привлечения к оказанию помощи в адаптации и решении социальных проблем после освобождения гражданских сил – волонтеров, студентов ЧелГУ социального факультета, молодежных ресурсов. Однако пока эти ресурсы не удалось привлечь, несмотря на то, что в принципе они есть, но нет готовности волонтеров начать работу с такой сложной категорией подростков, как осужденные и освободившиеся.

Е) Был **проведен мониторинг освободившихся девушек** – из НВК и ИК-5 (в Челябинской области), а также посещение семей девушек, еще отбывающих наказание (уроженок Челябинской области) – 21 человек. Были выявлены проблемы на данный момент, оказаны консультации, привлечены к решению проблем КДН, органы опеки, НПО).

Ж) **Промежуточное сопровождение девочек, освобождающихся из Новооскольской воспитательной колонии** и едущих домой через Москву. Эта работа проводится Центром с 2004 года и продолжена в 2009 г. – совместно с Епархиальной комиссией по социальному и церковному служению, и включает в себя встречи девочек на вокзале в Москве, прогулки по Москве (храмы, Красная площадь, Зоопарк, музеи и пр.), материальную помощь одеждой и продуктами питания в поезд, сопровождение до отправления поезда домой и проводы на вокзале. Кроме того, совместно с Епархиальной Комиссией, сайтом «Милосердие.ru» и журналом «Нескучный сад» мы занимаемся сбором вещей для освобождающихся девочек, привозим вещи в Новооскольскую воспитательную колонию, а также отправляем в посылках по почте нуждающимся в этом девушкам после освобождения.

В 2009 году мы занимались и оказали помощь 50 освободившимся (из 70) девочкам. 15 из них поддерживают с нами отношения после освобождения – по телефону и переписке. Работа по жилищным проблемам, связям с семьей и дистанционной помощи освободившимся (правовой, моральной, материальной – вещами, психологической) стала приоритетным направлением в этом блоке деятельности.

На данном этапе мы можем сказать о налаженной, четкой работе Центра содействия по социальному сопровождению девушек Новооскольской ВК, которая включает плановые посещения (раз в 3 месяца), трехдневный социальный прием осужденных, проведение творческих занятий для развития личности, индивидуальный подход, взаимодействие с социальной службой НВК, налаженные отношения с КДН многих областей, разработанные формы первичной анкеты и запросов в официальные органы, работа с родителями и семьями, мониторинг и поддержка девушек после освобождения.

## 2. Содействие повышению эффективности реабилитации н/л осужденных, постпенитенциарной адаптации и профилактике преступности н/л и молодежи

Постпенитенциарная адаптация играет важную роль в предотвращении повторных преступлений после освобождения. На это было обращено особое внимание Президента Д.А.Медведева на заседании президиума Государственного совета «О состоянии уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» 11 февраля 2009 года в Вологде:

«...Нужны и специальные меры социальной реабилитации, эффективные меры социальной реабилитации для лиц, которые отбыли наказание. Без участия региональных властей эту задачу не решить, и это ещё одна причина, по которой этот вопрос сегодня рассматривается на заседании президиума Государственного совета. В тех регионах, где этим вопросом активно занимаются, где ведут такую работу, уровень преступности снижается. Напомню, что каждый год из мест лишения свободы, из мест заключения освобождается в среднем до 300 тысяч человек. При этом мы, конечно, должны обращать внимание на так называемую повторность, или рецидив, в совершении преступлений. Конечно, взаимосвязь между рецидивной преступностью и мерами социальной реабилитации, безусловно, прямая и очевидная.



Воронеж. «Социальная реабилитация лиц, освобождающихся из мест лишения свободы: региональный аспект». Июнь 2009

Центр содействия провел ряд круглых столов, посвященных развитию региональных программ оказания помощи в социальной адаптации лицам, освободившимся из мест лишения свободы.

1. В июне 2009 г. в Воронеже круглый стол «Социальная реабилитация лиц, освобождающихся из мест лишения свободы: региональный аспект» собрал представителей ГУФСИН по Воронежской области, Бобровской воспитательной колонии, Общественной палаты Воронежской области, Комиссии по делам несовершеннолетних, Департамента образования, спорта и молодежной политики, Департамента по труду и социальному развитию, Управления занятости населения, Прокуратуры по надзору за исполнением законности в местах лишения свободы, НПО. Круглый стол проведен совместно с партнерами по работе по социальному сопровождению подростков Бобровской воспитательной колонии – АНО «Назорей».



Магнитогорск. «Социальное сопровождение молодежи до и после освобождения»



Златоуст. Беседа с подростками «У меня был условный срок».



Пенза, декабрь 2009. Доклад на семинаре районных КДН и ЗП Пензенской области.



Учебное занятие на факультете психологии МГУ – по программе «Осторожно, тюрьма». Ноябрь, 2009.

Результаты мероприятия «Итоги и предложения» доведены до губернатора Воронежской области, Комиссии по делам несовершеннолетних, Общественной палаты, ГУФСИН Воронежской области. Была отмечена взаимосвязь необходимости перехода к новому качеству работы с осужденными в период отбывания наказания в местах лишения свободы и социальной адаптации после освобождения, без решения первой задачи программы адаптации не будут эффективны.

2. В сентябре 2009 г. совместно с организацией «Международная тюремная реформа» (PRI) Центр содействия принял участие в организации круглого стола **«Роль НПО в содействии социальной интеграции правонарушителей: опыт и перспективы»**. Поделиться опытом своей работы в данном направлении были приглашены представители госструктур и НПО нескольких регионов – Воронежской, Челябинской областей, Пермского края, Республики Чувашия, г. Санкт-Петербург, Москвы.

3. В Челябинской области в г. Магнитогорске на круглый стол **«Социальное сопровождение молодежи до и после освобождения»** мы вынесли обсуждение резолюции по созданию Рабочей группы по разработке городской Программы по работе с лицами молодого возраста, освобождающимися из мест лишения свободы в г. Магнитогорск. Резолюция была одобрена представителями многих структур – УИИ, ПДН, КДН и ЗП, отделом по делам молодежи, управлением социальной защиты населения, студенческим активом МаГУ, представителями отделения партии «Единой России», НПО.

В целях профилактики преступности несовершеннолетних и молодежи Центр содействия провел ряд рабочих встреч с КДК и ЗП нескольких регионов (Воронежская, Челябинская, Пензенская, Ленинградская обл.) и предоставил для работы с детьми группы риска подготовленные и изданные нами брошюры. В г. Златоусте Челябинской области (декабрь 2009) сотрудники Центра провели профилактическую беседу с подростками, имеющими условный срок или стоящими на учете в ПДН, с вручением им брошюры «У меня был условный срок» серии «Дети в тюрьме».

Вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних были посвящены выступления сотрудников Центра на семинарах и мероприятиях других организаций с демонстрацией изданной Центром выставки «Осторожно, тюрьма» и представлением материалов Центра по профилактике – КДН и ЗП г. Черниголовка Московской области, КДН и ЗП г. Пензы, «Дети улиц» ЮЗАО г. Москвы в рамках семинара «Новые формы работы органов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних города Москвы», Психологический факультет МГУ.





Круглый стол в рамках «Non Fiction» - «Несовершеннолетние правонарушители: помогать или наказывать?» 2-6 дек. 2009.



Проведение профилактических занятий в Можайской ВК.



Материалы по профилактике правонарушений несовершеннолетних и молодежи мы представили на международной выставке «Нон фикшн», проходившей в Москве в декабре 2009 г., где нам была выделена территория под общим названием «Осторожно, тюрьма!». В рамках выставки мы провели ряд круглых столов по проблематике преступности несовершеннолетних, с участием представителей ФСИН, ПДН, НПО, СМИ. С детьми, приходящими на выставку, были проведены креативные занятия по развитию правовых знаний.

1. Круглый стол «Несовершеннолетние правонарушители: помогать или наказывать?»
2. Круглый стол «Осторожно, тюрьма!»
3. Круглый стол «К чему приводит порка: традиции детских наказаний»
4. Круглый стол «Комиксы и мультики как средство в работе с трудными детьми, подростками и взрослыми»
5. Круглый стол «О детях, сопровождающих матерей в местах лишения свободы»
6. Презентация «Школьные службы примирения»
7. Дискуссия «Роль понятий в возникновении конфликтов в подростково-молодежной среде».
8. Круглый стол «Блатная мораль в гражданском обществе».
9. Ролевая игра «Жизнь без тюрьмы».

В 2009 г. Центр продолжил работу по подготовке к **постпенитенциарной адаптации** подростков Можайской воспитательной колонии (Московская область).

**Координатор:** Дхядко Н.М.

Работа проводилась с подшефным отрядом. Были организованы лекции с интересными людьми, анкетирование, интервьюирование в рамках программы вторичной профилактики. Перед ребятами выступали поэт Дмитрий Веденяпин, сценарист Роман Перельштейн, филологи Анна Красникова, Кристина Вахрушева, создатели фестиваля рисованных историй КомМиссия Хихус и Настя Галашина, художник Вера Колганова, журналист Артем Скоропадский, студенты художественно ВУЗа (Строгановка). Кратко обозначить суть этих встреч можно словами «Ты можешь все». Взрослые, состоявшиеся люди и молодые, более близкие к ребятам по возрасту старались объяснить: «Тебе надо научиться понимать, чего ты на самом деле хочешь. Думать, как ты можешь этого добиться. И добиваться».

### 3. Создание материалов по профилактике правонарушений

В рамках создания материалов профилактической направленности в ноябре 2009 г. Центр начал общеобразовательную, психологическую и творческую работу с подростками Можайской воспитательной колонии над текстом повести, написанной по сочинениям воспитанников российских ВК, с целью развития рефлексии, как ступени к формированию самосознания и социально-нормативного поведения. По результатам работы будет проведена социально-психологическая и литературно-художественная экспертиза. Поддержку этой работе в рамках проекта «Обратная связь» оказал Институт проблем гражданского общества, по итогам Открытого Конкурса проектов некоммерческих неправительственных организаций, имеющих социальное значение. *Координатор:* Дзядко Н.М.

Кроме того в рамках данного направления Центр подготовил и издал ряд **брошюр**.

1. «У меня был условный срок». В брошюре приводятся юридические основания назначения условного срока, размышления несовершеннолетних осужденных, отбывающих наказание в воспитательных колониях, почему они не выдержали условный срок.
2. «Первые шаги». Пособие для подростков, освобождающихся из воспитательных колоний (как без приключений добраться до дома, получить паспорт, оформить регистрацию по месту жительства, искать работу, получить медицинский полис, ИНН – все эти вопросы разбираются в пособии).
3. «Девочки в колонии». Осужденные девочки, отбывающие наказание в Новооскольской воспитательной колонии (одной из трех ВК для девочек в России) делятся своими «впечатлениями» от жизни по ту сторону решетки.
4. Гордеева Е. «Возвращение в общество». Рассматриваются проблемы адаптации после освобождения на примере осужденных Новооскольской ВК. Приводится опыт работы Центра содействия по социальному сопровождению несовершеннолетних.
5. Буклет «Социальное сопровождение несовершеннолетних осужденных». В краткой форме представлены основные проблемы, структуры, методы решения задач сопровождения осужденных и освободившихся подростков из воспитательных колоний.
6. Книга «Осторожно, тюрьма...», 3-е издание, исправленное. Подростки, отбывающие наказание в воспитательных колониях (10 ВК), делятся своими мыслями о том, что такое тюрьма, исправляет ли она человека, что привело их в тюрьму, и как можно жить, не нарушая закон.



Издания Центра содействия по профилактике правонарушений несовершеннолетних и молодежи.

#### 4. Медиация в женской и воспитательной колониях в Орловской области.



Тренинги по медиации в воспитательной и женской колониях Орловской области.

Работа в этом направлении проводится в рамках проекта «Развитие элементов ювенальной юстиции для несовершеннолетних группы риска: сотрудничество государственных служб и общественных организаций на межрегиональном и международном уровне (Ленинградская, Иркутская и Орловская области, Тверь и Москва)», финансирование Европейской Комиссии и Каритас-Франция, 2008-2010 гг. **Координатор:** Л. Альперн

Работа направлена на проведение программ по обучению медиации: семинары и тренинги в Шаховской колонии, для сотрудников Орловских социальных служб, создание группы медиаторов в колонии.

Центр содействия реформе уголовного правосудия в рамках проекта работает в трех регионах РФ - Орловской, Тверской и Иркутской областях.

Орловская и Тверская области связаны между собой Шаховской воспитательной колонией для мальчиков, расположенной в пос. Шахово Орловской области, более половины воспитанников которой – несовершеннолетние из Тверской области (остальные - жители Орловской и Ярославской областей).

В предыдущие годы работа Центра была направлена на обучение сотрудников и осужденных женщин Шаховской женской исправительной колонии медиации, в результате чего была создана Служба примирения.

В 2009 г. силами сотрудников и осужденных ЖК, а также привлеченных экспертов в Шаховской ВК проводились ежемесячные тренинги-семинары, направленные на внедрение восстановительных методов решения конфликтов (медиации) с/между несовершеннолетними осужденными, что является одной из важнейших технологий восстановительной ювенальной юстиции и эффективным способом ненасильственной коммуникации.

Несовершеннолетние правонарушители являются наиболее незащищенной в социальном плане группой, большинство из них

– дети неблагополучных семей, с психологическими проблемами, не имеющие достаточного уровня образования (и профессии), не способные самостоятельно противостоять социальным проблемам, не имеющие достаточной поддержки родителей. Такие подростки, будучи правонарушителями, часто оказываются также и жертвами насилия. При наказании последнее не учитывается, нарушенные права подростка не восстанавливаются, что влечет за собой еще более агрессивное поведение по отношению к обществу, вплоть до совершения новых преступлений. Своевременное оказание несовершеннолетним социальной, правовой, психологической и иной помощи способствует их позитивной социализации в обществе.

В ходе работы сформирована тренерская группа, состоящая из сертифицированных медиаторов, имеющих значительный опыт разрешения конфликтов: 6 осужденных женщин, два психолога женской колонии (координаторы службы примирения), зам начальника ЖК по медицинской части (куратор службы примирения), начальник воспитательного отдела ФСИН по Орловской области, психолог-медиатор и психолог-аналитик (Москва).

Также проводились ежемесячные тренинги по медиации среди сотрудников районных Комиссий по делам несовершеннолетних Орловской области, которые занимаются в одной группе с несовершеннолетними осужденными в стенах Шаховской ВК. Это помогает распространить восстановительный подход в социальных службах региона.



## 5. Правовые консультации заключенных.



За 2009 год центр содействия получил более 3 тысяч писем от осужденных, их родственников, а также сотрудников исправительных учреждений.

**Координатор** правового-консультационного отдела Фридман В.М., ведет базу данных, готовит письменные ответы, оказывает консультации по телефону. По наиболее часто встречающимся вопросам и темам готовит материалы для брошюр правового характера.

В 2009 г. в помощь правовым консультациям для заключенных Центром были изданы следующие брошюры:

- Условно-досрочное освобождение.
- Надзорная жалоба (с изменениями на 2009 г.)
- Как писать ходатайство о помиловании (с изменениями на 2009 г.)

Эти брошюры издаются Центром в серии «Знай свои права!» и рассылаются по почте бесплатно. Как показывают письма, которые приходят в Центр от осужденных, наша правовая литература очень востребована и оказывает реальную помощь. Мы стараемся своевременно отражать изменения, происходящие в законодательстве, и учитываем их в новых тиражах.

### Некоторые отзывы:

*15.07.09. Сухонос Виталий Викторович, ИК-17 Красноярский край:*

«30 июня 2009 года получил от Вас брошюру «Как правильно оформить надзорную жалобу». ... Хочется выразить свою благодарность в Ваш адрес. В брошюре есть такая поговорка «спасение утопающих – дело рук самих утопающих». Но для осужденных, благодаря такой организации как Ваша – Вы протягиваете руку и подаете надежду людям которые пали духом. И благодаря Вам люди начинают верить что есть справедливость на этой грешной планете. (Хотелось бы получить) разъяснения по вердикту коллегии присяжных заседателей.»

*17.08.09. Мифтахова Оксана г. Челябинск, ИК-5:*

«Между прочим, добро всегда побеждает зло, и вот благодаря Вам, многие осужденные идут на исправление, Вы просто внушаете, что и на свободе тоже есть добрые люди, которые помогут, подскажут и ничего не попросят взамен. Спасибо Вам за всё.»

*10.06. 09 Письмо из зоны:*

"Распечатка пленума об УДО побила все рекорды по популярности."

**Темы, волнующие корреспондентов, разделились следующим образом:**

1. **Брошюры из серии «Знай свои права!»** (просьба прислать брошюры или правовую литературу).

*Типичная цитата из письма:* «Уважаемая редакция! Обращаюсь к Вам по просьбе осужденных, кто не имеет средств на содержание адвоката с просьбой выслать брошюры жалоб и обращений, ходатайств. В имеющейся библиотеке нужной литературы не найдёшь, а если повезёт, то найдёшь только устаревшую. Заранее Вам благодарны!».

2. **Обжалование ареста и приговора (правила написания кассационной, надзорной жалобы).**

*Типичная цитата из письма с типичной просьбой:* «Вот прошу помочь мне юридической литературой, на сколько мне известно вы помогаете, прошу вас выслать все последующие от 2000 года по 2009 год поправки Федеральных законов».

3. **Юридическая консультация** (вопросы как уголовного и уголовно-процессуального права, так и гражданского и гражданско-процессуального права).
4. **Адреса различных организаций**, связанных с темой законности как государственных, так и общественных.

*Типичная цитата из письма:* «... а также адреса юридических консультаций, адреса судов, прокуратуры. Благотворительных фондов».

5. **Комментарии к кодексам и сами кодексы** (Уголовный кодекс РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РФ, Уголовно-исполнительного кодекса РФ), Конституция РФ и решения Конституционного Суда РФ, постановления Пленума Верховного Суда РФ, Судебная практика Верховного Суда РФ (по конкретным статьям УК РФ). Типичные цитаты из писем: «Какие вышли поправки в Уголовный кодекс РФ, Уголовно процессуальный кодекс РФ, и так далее. Прошу вас мне не отказать в этой проблеме, начинаю лично защищать себя как на свободе так и в тюрьме.»; «Может где-то есть у вас книжки УК, УПК, УИК, ГПК, СК, ЗК РФ»; «Обращаюсь к Вам за помощью. Возможно ли получить от Вас распечатки статей УК РФ и комментарии к этим статьям ст 162 ч3, 111 ч 4 УК РФ»
6. **Различные федеральные законы** (об оперативно-розыскной деятельности, о прокуратуре, о судебном сообществе, об адвокатской деятельности и т.д., то есть федеральные законы, необходимые осуждённому для обжалования приговора или действий следствия), приказы ФСИН РОССИИ, Минюста РОССИИ, МВД РФ (данная просьба, по –видимому, вызвана тем, что в ответе государственного органа указывается основанием ответа реквизиты соответствующего документа, но не даётся поясняющий текст).

*Цитаты из писем:* «Я как Вам писал, что у меня почти конец срока, я хочу написать по поправкам, вышедшим в 2003 году и до сегодняшнего дня. Я в местах лишения свободы с 1996 года, и до сегодняшнего дня нечего не писал по делу. Вот теперь напишу с Вашей помощью. И может пораньше буду на свободе. На этом не прощаюсь, мне хотелось бы иметь с Вами переписку.»; «Вот прошу помочь мне юридической литературой, на сколько мне известно вы помогаете, прошу вас выслать все последующие от 2000 года по 2009 год поправки Федеральных законов.»; «Какие вышли поправки в Уголовный кодекс РФ, Уголовно процессуальный кодекс РФ, и так далее. Прошу вас мне не отказать в этой проблеме, начинаю лично защищать себя как на свободе так и в тюрьме.»

7. **Помилование и амнистия** (правила написания ходатайства, просьба выслать соответствующую брошюру, просьба выслать постановления Государственной Думы РФ по амнистиям разных годов, просьба сообщить информацию о намечающихся амнистиях).

*Типичная цитата из письма:* «Прошу Вас выслать Рекомендации по составлению ходатайств о помиловании для лиц, осужденных по статьям 228, 228.1 УК РФ».

8. **Условно – досрочное освобождение** (просьба выслать информацию по условиям УДО, рассказ о прохождении осуждённым суда по УДО, просьба выслать постановление Пленума ВС РФ от 21.04.2009 г по УДО).
9. **Европейский Суд по правам человека** и другие международные организации (образцы обращения в данные организации, судебная практика ЕСПЧ).
10. **Права инвалидов, ВИЧ – инфицированных, больных** (нормы вещевого довольствия, нормы питания, условия содержания, условия освобождения по болезни).
11. **Условия содержания, правила внутреннего распорядка** (ИУ, СИЗО, ИВС) и Уголовно – исполнительный кодекс РФ (просьба о присылке самих правил или УИК РФ, просьба разъяснить непонятные моменты).

*Типичная цитата из письма:* «Да пожалуйста если можно отправить для решения проблем УИК РФ, ГПК РФ, ГК РФ, основные правила их применения, про изоляторы (ШИЗО), выговоры, передачи, посылки, свидания и так далее, желательно всё подробнее описать как в СИЗО так и в колонии».

12. **Доверенность, приватизация, гражданские иски, правила подачи гражданского иска в суд**, наследование, комментарии к семейному, жилищному, гражданскому, гражданско-процессуальному кодексам, сами кодексы: семейный, гражданский, гражданско-процессуальный, жилищный; гражданство, паспорт, пенсия (в основном по инвалидности), жильё (отсутствие жилья, долги по коммунальным платежам).
13. **Права после освобождения** (в основном величина пособия, выплачиваемое в колонии при освобождении и получаемое на воле).

*Типичная цитата из письма:* «Куда обратиться после освобождения, чтоб не попасть опять в тюрьму, что сначала делают в таких случаях, можно ли как-то обеспечить себя в трудоустройстве, встать в Центр занятости населения для временного получения пособий по безработице или в поиске хорошо зарабатываемой хорошей работы и каких других нужд в обеспечении прав и свобод гражданина.»

#### 14. **Благодарность** (за письмо, присланные брошюры и т.п.).

*Типичные цитаты из писем:* «Я искренне благодарю Вас за предоставленную помощь и содействие! Спасибо Вам за разъяснение и понимание. Я многое понял, да и за безграмотность и ошибки простите жизнь была трудной... в шестом классе пришлось уйти со школы и пойти работать... но сейчас находясь в колонии я учусь в школе наверстываю упущенное время.»;

«Я получил от Вас два письма отдельно, в первом конверте книга серия «Знай свои права!» книга «Ещё раз о надзорной жалобе», второе письмо содержимое книга «Порядок рассмотрения обращения граждан». Огромно благодарю Вас за Вашу заботу суету теплоту, внимание оказанную бескорыстную помощь что так редко в это время - время перемен и новшеств».

Необходимо отметить, что во втором полугодии 2009 г. активно велась законотворческая деятельность, имеющая непосредственное отношение к осуждённым и освободившимся из мест лишения свободы. Вносились изменения и дополнения в федеральные законы и кодексы, постановления Пленумов Верховного Суда РФ, принимались постановления, определения, решения Конституционного Суда РФ, принимались новые постановления и приказы, а также вносились изменения в действующие постановления Правительства РФ и приказы министерств РФ, и т.д.

В связи с тем, что большинство новаций было принято в четвёртом квартале 2009 г., они не нашли полного отражения в брошюрах серии «Знай свои права» в 2009 г. Наиболее важные для осуждённых тексты новаций сотрудники, отвечающие за переписку, распечатывали на принтере.

Большую роль в информировании осужденных и их родственников играет **радиопередача «Облака»**, выходящая на радио России еженедельно о вторникам, в подготовке которой большую роль играет Центр содействия. *Координатор:* Абрамкин В.Ф.

В 2009 г. выпуски «Облаков» отражали наиболее острые и текущие проблемы:

- в сфере уголовного правосудия и исполнения наказания:
  - реформа УИС,
  - смягчение уголовного законодательства,
  - применение альтернативных наказаний,
  - введение электронных «браслетов»,
  - реформа МВД,
  - общественная кампания «Милиция должна служить народу»,
  - помилование
- взаимодействие государства и НКО
  - необходимость изменения законодательства, регулирующего деятельность НПО,
  - разработка государственных программ поддержки развития Гражданского Общества.
- социальная адаптация освобождающихся из мест лишения свободы
  - реабилитационные центры
  - программа социального сопровождения несовершеннолетних осужденных

Было отмечено, что рост численности заключенных происходит даже при продолжающемся снижении уровня преступности.

Одна из главных задач реформ, объявленных политическим руководством страны - сокращение огромного тюремного населения. В феврале этого года Президент дал поручение различным ведомствам и службам к августу подготовить предложения, направленные на сокращение численности заключенных. Министерство Юстиции разработало и вынесло на общественное обсуждение законопроект, расширяющий применение альтернативных наказаний, не связанных с лишением свободы. Кроме того, разрабатывается пакет законодательных предложений об исключении или существенном смягчении почти 50 статей Уголовного кодекса РФ. Эти поправки как раз и предполагают, что при совершении преступлений небольшой и средней тяжести суды



смогут назначать наказания, не связанные с лишением свободы. Некоторые незначительные правонарушения будут переведены из разряда уголовных в административные, и наказываться в соответствии с административным кодексом РФ.

Из УК исключается ряд «общественно вредных деяний, не представляющих существенную опасность для правопорядка». Более 20 деяний предлагается перевести в административный кодекс. Одновременно санкции за административные правонарушения ужесточаются, например, срок административного ареста увеличивается с 30 до 60 суток. Возраст административной ответственности за мелкое хищение и потребление наркотических средств в общественных местах снижается с 16 до 14 лет. Но главное – расширяется вариативность применения альтернативных наказаний. Расширение сферы применения альтернативных наказаний позволит сократить поток людей отправляемых за решетку. К альтернативным видам наказания относится и ограничение свободы по месту жительства, в том числе домашний арест. Такое наказание установит жесткий режим поведения для осуждённого. Его ограничат в посещении каких-то мест, например кафе, увеселительных заведений и т.п. Помощь инспектору в контроле за осужденным смогут оказать электронные браслеты, которые сейчас проходят испытания – эксперимент в Воронежской области.

Еще одна большая тема – помилование, работа территориальных комиссий по помилованию, практически прекращение работы института помилования.

Март 2010

Директор  
РОО «Центр содействия реформе  
уголовного правосудия»

В.Ф.Абрамкин