

«Облака», 08.04.2014, вторник, 15.10.

*Радиопередача о заключенных,  
для заключенных и для всех тех,  
кому не безразлична их судьба...*

Ежегодно из мест лишения свободы освобождаются сотни тысяч человек. Многие из них провели в изоляции несколько лет, не всем удалось сохранить семью, социальные связи, а часто и жилье. Бывает так, что жилья и до посадки не было. Таким образом, человек, освободившись, оказывается в трудной жизненной ситуации и нуждается в помощи – прежде всего, со стороны государства. Именно государство в силах предоставить человеку, если не полноценное жилье, то хотя бы возможность на первое время обрести крышу над головой, чтобы осмотреться, узнать побольше о перспективах устройства своей жизни после освобождения. Такая передышка необходима - иначе переход от тюрьмы к воле после многих лет заключения может оказаться слишком резким, болезненным и опасным. К сожалению, пока бывшим осужденным практически не из чего выбирать – все места, где мог бы остановиться на некоторое время освободившийся человек, наперечет. Чаще всего они рассчитаны, прежде всего, на лиц без определенного места жительства, и представляют собой тот или иной вариант «ночлежки». В то же время, есть и такие учреждения, опыт которых можно использовать и распространять как положительный пример. Например, московский Центр социальной адаптации «Люблино», где проживают достаточно много людей с судимостями, почти половина из которых утратила право на жилое помещение в городе Москве связи с лишением свободы. Центру предоставлена возможность заниматься восстановлением жилищных прав граждан, и некоторый опыт у них уже есть. У микрофона социальный работник Центра социальной адаптации «Люблино» Алексей Орлов:

Мы пошли двумя путями. Один является конкретно обращение в департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы по восстановлению или предоставлению жилья, утраченного в связи с судимостью. Другой путь – это через суд. Это оспаривание прав граждан, которые утратили свои права на жилье до 95-го года. Первоначально у нас, с 2005 по 2011 год, не очень хорошо получалось. Затем в 12-году вышло постановление КС, которое говорит о том, что любое постановление КС имеет обратную силу. То есть распространяется на все пространство временное, касается даже советских времен, с 1924 года. Поэтому все доводы судов, которые были до этого времени, что не имеет юридической силы этот закон, рухнули, и у нас уже есть результаты. Недавно восстановили жилищное право человека, который утратил жилищное право в 79-м году в связи с осуждением возможность проживать в квартире, есть решение суда...

Что касается взаимодействия с департаментом жилищной политики, то здесь все сложнее. И сотрудникам Центра очень хотелось бы получить разъяснения по некоторым вопросам, связанным с постановлениями и решениями судов по обжалованию действий должностных лиц департамента жилищной политики. Продолжает Алексей Орлов:

Мы обращаемся в департамент, просим в соответствии с 29-м законом города Москвы – закон, который дает право людям восстановить свои жилищные права даже если он продал свое жилье, через 5 лет после ухудшения своих жилищных прав. Такая возможность есть, но в этом случае предоставляют жилье не бесплатное, не социального найма, а человек

участвует в программах по приобретению жилья, т.е. г. Москва помогает гражданам приобрести это жилье за деньги, то есть субсидирует какую-то часть затрат.

Есть примеры, когда людей ставили на очередь на получение жилья, и одновременно обращались в Центр аренды жилья департамента жилищной политики города Москвы, который предоставлял гражданам уже не место в социальном учреждении, а квартиру в аренду. Опыт решения жилищных проблем у разных организаций может быть разным, и полезно было бы его собрать в одну базу данных.

Мы хотели бы предложить может быть создать какую-то единую базу документов, юридических или правовых каких-то актов, которые помогали бы любому человеку зайти на этот сайт или я не знаю что-то, почерпнуть какие-то знания, может воспользоваться опытом других. Может быть даже можно было выложить там какие-то оптимальные решения – у нас есть решения судов, которые говорят о том, что человек, даже утративший право на жилье в связи с решением суда, имеет право на восстановление, получение жилья по очереди.

Основная проблема для Центра социальной адаптации «Люблино» заключается в том, что департамент жилищной политики отказывает людям в постановке на очередь, ссылаясь на то, что в настоящее время гражданин, проживающий в Центре, не имеет места жительства, то есть, только зарегистрирован и пребывает там временно. После консультаций с юристами, был сделан вывод, что в законе №29 об улучшении жилищных прав жителей Москвы необходимо изменить пункт, в соответствии с которым для постановки на очередь для получения жилья требуется прожить в Москве 10 лет по месту жительства.

Ни в одном законе – в Жилищном кодексе, в различных федеральных законах, регулирующих эти права, не написано, что человек должен прожить 10 лет. В других регионах – мы изучали также Московскую область – там несколько другие принципы и требования. Там нужно прожить на территории всего пять лет для того, чтобы считаться жителем Московской области и встать на очередь и получить жилье. То есть, общего, единого закона, который бы предоставлял и защищал права граждан, нет. Каждый субъект федерации по-своему рассматривает этот закон и, как хочет, так его и интерпретирует.

\*\*\*

Сейчас освобождается много тех, кто был осужден в 90-е годы прошлого века за тяжкие и особо тяжкие преступления и, как правило, у таких людей практически нет шансов на получение жилья. Если в Москве еще есть центры социальной адаптации, в которые они могут быть направлены, то в Московской области, например, или в других регионах таких возможностей фактически нет. Продолжает Алексей Орлов:

В Московской области, несмотря на то, что субъект один из самых крупнейших, всего два учреждения, работающие на ресоциализацию граждан. Одно из них на 8 койко-мест, другое – на 60. Чаще всего вопросами жителей Московской области занимается департамент социальной защиты населения города Москвы. И таких, объективных точек соприкосновения между правительствами Москвы и Московской области абсолютно нет. Есть большие разногласия, как впрочем и с другими регионами. То есть мы вынуждены работать с жителями Москвы, но помочь регионам другим мы не можем.

В то же время помогать людям, освобождающимся из мест лишения свободы, нужно. Тюрьма пока еще не тот институт, который социализирует человека, готовит его к жизни на воле.

Люди, очень долго пребывавшие в местах лишения свободы, совершенно не готовы к свободе, абсолютно не готовы. У большей части этих людей родственники все умерли. То есть социальных связей у них, как таковых, нет. Они освобождаются, они даже не знают, как сходить в магазин, они не знают, на каком языке с кем говорить, порой даже не знают как проехать в метро. То есть вопрос стоит сейчас очень остро о том, чтобы подготавливать людей к освобождению еще до освобождения. И работать по вопросу восстановления жилищных прав именно там, в местах лишения свободы, еще до освобождения. Может быть, есть какая-то возможность провести закон, чтобы с людьми занимались еще там, социальные структуры, по месту их отбывания наказания.

На самом деле, перед учреждениями уголовно-исполнительной системы **стоит** задача подготовки осужденных к освобождению, ведется работа по восстановлению паспортов, социальных связей, иногда удается решать и сложные проблемы, связанные с трудоустройством и жильем. Но мнение специалиста, встречающего осужденных на выходе из тюрьмы, свидетельствует о том, что уровень такой работы явно недостаточен. Очевидно и то, что тюремная система сама по себе, отдельно от других гражданских структур, не в состоянии решать проблемы осужденных граждан, и их решение требует комплексного подхода и возможно только в рамках единой системы. Такой системы в настоящее время не существует. Два года назад был разработан законопроект о создании в стране системы probation, который был направлен, в том числе, на работу с бывшими заключенными, но работа над ним была приостановлена, по словам экспертов, из-за экономического кризиса и отсутствия достаточных средств на его реализацию.

В то же время, в Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года говорится о необходимости создать систему мер по подготовке осужденного к освобождению из мест лишения свободы. Это, например, специальные тренинги, предоставляемые перед освобождением осужденным с длительными сроками наказания, включающие информирование об изменениях в обществе, новых формах социальной жизни. Для некоторых категорий осужденных – предоставление возможности перевода в колонию-поселение с разрешением кратковременных выездов к месту предполагаемого жительства. Концепция ставила задачу обеспечить условия для подготовки освобождающихся лиц к адаптации после освобождения. При этом предполагалось опираться на службу probation, создание которой предусматривалось Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной в 2008 году. Таким образом, планы правительства отвечают запросам общества, однако, на сегодняшний момент пока остаются только планами.

\*\*\*

В Центре социальной адаптации «Люблино» проживает 1600 человек. Туда принимают граждан, местом жительства которых, до потери ими прав на жильё, был город Москва, при условии, если в настоящее время у гражданина нет регистрации по месту жительства в регионах. Максимальный срок пребывания в Центре ограничен одним годом. При поступлении человек подписывает соглашение о прохождении курса реабилитации и соблюдении правил проживания в учреждении. Курс реабилитации включает в себя ряд мероприятий, назначаемых социальными работниками, в которых человек обязуется принимать активное участие. Одним из элементов реабилитации является восстановление

паспорта, что всегда представляло довольно сложную проблему, когда дело касалось заключенных. Но в Центре отработан надежный и эффективно работающий алгоритм. Продолжает Алексей Орлов:

У нас есть договоренность, у Центра социальной адаптации Люблино, с УФМС, и на основании этого, наше подразделение также имеет доверенность по подписям, печатам и прочее. То есть, по местным УФМС у нас есть местные поддоговора, и мы, на основании соглашения, заключенного с учреждением и гражданином, который к нам поступает, предоставляем такую возможность, человеку восстановить паспорт. ...все сто процентов, которые обращаются к нам за восстановлением паспортов, из числа жителей города Москвы – все их получают.

К сожалению, жители других регионов не могут рассчитывать на помощь Центра социальной адаптации «Люблино» в получении паспорта, так как эту категорию граждан принимают в Центр **исключительно** для того, чтобы содействовать их отправке к постоянному или выбранному месту жительства. А в каждом регионе проблемы освобождающихся граждан решаются по-разному, если решаются вообще.

Обратиться в Центр «Люблино» можно по адресу: 109651, г. Москва, ул. Иловайская, д. 2  
Станция метро: «Братиславская» или «Марьино».

Однако чаще всего человеку, вышедшему за забор колонии, все-таки приходится рассчитывать на самого себя, поэтому очень много зависит от того, как его подготовит к освобождению конкретное учреждение исполнения наказаний. А также от того, насколько он подготовит себя сам - к тем трудностям, которые может преподнести ему Свобода, такая желанная, и опасная для тех, кто давно ее не видел.

Вы слушали программу Облака. Всем привет.