

"ОБЛАКА" **(01.03.2011)**

В эфире программа «Облака».

Это передача о заключенных, для заключенных и для всех тех, кому не безразлична их судьба.

Здравствуйтесь. У микрофона Ирина Новожилова.

В статье 50 Конституции нашей страны закреплено право каждого осужденного на пересмотр приговора, а также право просить о помиловании или смягчении наказания. В Конституции говорится и о том, что помилование осуществляет Президент Российской Федерации. Акту помилования посвящена также статья 85 Уголовного кодекса.

10 лет назад институт помилования работал у нас очень активно. Об этом говорят данные за 2000 год, когда президентом были помилованы 13 тысяч человек. С тех пор число помилований в России резко сократилось, и было сведено к нулю в 2007 году. Однако прошедший год все-таки дает определенный повод для говорить об изменении тенденции. Согласно официальным данным, за 2010 год были помилованы 70 осужденных, тогда как в 2009 году – только 28.

Как правило, помилование касалось осужденных к небольшим срокам лишения свободы, до 3 лет, за преступления, не повлекшие вреда для здоровья других людей. При этом учитывались факт явки с повинной, положительная характеристика осужденного, возмещение нанесенного материального ущерба, срок отбытого наказания, мнение региональных комиссий по помилованию.

Порядок подачи ходатайств о помиловании подробно изложен в Указе Президента № 1500 от 2001 г., с изменениями 2007-го и 2009-го годов. О помиловании может просить только тот осужденный, следствие по делу которого завершено, приговор суда вынесен и вступил в законную силу. Актом помилования осужденный может быть освобожден от дальнейшего отбывания наказания, либо назначенный ему срок может быть сокращен или заменен более мягким видом наказания. О помиловании также могут просить и уже отбывшие наказание, но имеющие неснятую судимость.

* * *

На что стоит обратить особое внимание при написании ходатайства?

Во-первых, с ходатайством о помиловании к президенту обращается сам осужденный.

Вначале следует указать, какой суд вынес приговор, по каким статьям Уголовного кодекса, и на какой срок, изложить суть обвинения по приговору, указать даты начала и конца назначенного срока наказания, упомянуть, какая часть срока уже отбыта. Следует отметить, что ходатайство о помиловании должно быть коротким, на 1-2 страницы, и должно содержать четкую просьбу о помиловании. Поэтому необходимо изложить конкретные основания, делающие эту просьбу обоснованной.

Таковыми основаниями могут быть первая судимость, совершение преступления в несовершеннолетнем возрасте, необходимость ухода за родственниками и детьми. Важно, если подающий ходатайство о помиловании напишет о своем отношении к преступлению, о заглаживании своей вины, например, о возмещении ущерба, о примирении с потерпевшим, если таковое имело место.

Необходимо также указать, какие перспективы есть у осужденного после освобождения: где он собирается жить, кем работать, какие специальности он приобрел в колонии, имеет ли поощрения и благодарности.

В конце ходатайства ставится подпись и дата.

Администрация учреждения, в котором осужденный отбывает наказание, при получении от него ходатайства о помиловании, готовит необходимые справки и документы. К ним относятся копия приговора, справка о состоянии здоровья осужденного, сведения о возмещении им материального ущерба, анкетные данные.

Кроме того, как сказано в Положении о порядке рассмотрения ходатайств, «к ходатайству о помиловании по просьбе осужденного могут прилагаться иные материалы, имеющие существенное значение для решения вопроса о помиловании». Если для удовлетворения ходатайства, помимо стандартного набора документов, могут сыграть большую роль и другие материалы, то имеет смысл обратиться с соответствующей просьбой к администрации учреждения. Например, ходатайство готов поддержать священник, кормящий осужденных данной колонии, или кто-то из родственников просит о помиловании. Подобные документы тоже могут помочь принятию положительного решения по ходатайству. Однако не надо забывать, что саму просьбу о помиловании должен писать осужденный, а все остальные документы являются вспомогательными.

* * *

Прежде чем попасть к Президенту просьба о помиловании проходит длинный путь. Администрация учреждения, где содержится осужденный, направляет ходатайство в территориальный орган Федеральной службы исполнения наказаний. Оттуда оно попадает в комиссию по вопросам помилования на территории субъекта Российской Федерации. Комиссия осуществляет предварительное рассмотрение ходатайств и делает заключение о целесообразности применения акта помилования. Затем все документы передаются высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации. И уже он, то есть губернатор или глава республики, вносит представление и направляет все документы Президенту России.

Отказ в направлении ходатайства о помиловании не допускается. Если на ходатайство получен отрицательный ответ, то через год его можно направить снова. Все осужденные имеют право на повторное обращение.

Анализ практики некоторых региональных комиссий по вопросам помилования показал, что среди обратившихся в 2010 году с ходатайством о помиловании, преобладают осужденные за особо тяжкие и тяжкие преступления. Многие из обратившихся либо ранее были осуждены условно, либо освобождались условно-досрочно или по амнистии. То есть это те осужденные, в отношении которых, в соответствии с указом президента от 2001 года, помилование не применяется, т.к. они ранее они уже были судимы.

О работе комиссии по вопросам помилования Калужской области рассказывает член комиссии, начальник юридического отдела аппарата уполномоченного по правам человека в Калужской области **Виктор Валентинович Никифоров**.

«Членами комиссий в основном принимаются решения об отказе в удовлетворении этих ходатайств по той причине, что они не соответствуют тем критериям, которые установлены

в Указе Президента Российской Федерации от 28 декабря 2001 года, N 1500. Ну, к примеру, в пункте втором сказано, что отклоняется помилование в отношении осужденных, совершивших умышленное преступление в период назначенного судом испытательного срока условного осуждения. Таких людей достаточно много. Или лиц, которые злостно нарушают установленный порядок отбывания наказания, то есть, если у человека имеется какое-либо взыскание, то уже он не может претендовать на помилование. Ранее освобождавшиеся от отбывания наказания, ранее освобождавшиеся по амнистии, ну и другие категории.

Конечно, странно, что пишут ходатайства о помиловании люди этих категорий, тем более, это странно, что во всех отрядах имеются стенды, и на этих стендах вывешены как сам Указ, так и порядок рассмотрения ходатайств о помиловании в Российской Федерации.»

Как показывает практика, президент применяет акты помилования только в отношении лиц, которые впервые осуждены за преступления небольшой или средней тяжести. Но в региональные комиссии с ходатайством о помиловании очень много обращается людей, которые осуждены и за совершение тяжкого преступления. И хотя часто они знают, что помилование к ним не может быть применено, но уж так устроена человеческая натура, что человек все равно надеется и рассчитывает, а вдруг в отношении него установленное правило не сработает.

У микрофона член комиссии по вопросам помилования Калужской области **Виктор Никифоров:**

«И еще не учитывается один очень важный момент, о котором всем лицам, отбывающим наказание, важно знать – что помилование применяется только в отношении лиц, которые осознали, что они совершили преступление, и глубоко в нем раскаялись. А, если человек после вынесения ему приговора обжаловал данный приговор в кассационном, надзорном порядке, считает, что его осудили неправильно, что мера наказания выбрана очень жестко, несправедливо, то соответственно он не осознал своей вины, и к таким лицам помилование применено быть просто не может. Это исключительная такая мера – помилование, она не применяется очень широко.

В 2010 году был очень резкий рост, я не помню точно, но что-то около 150 человек обратилось к президенту с ходатайством о помиловании. Но из всех 150, к сожалению, ни одно ходатайство не было президентом удовлетворено. В других регионах были, но из Калужской области не был ни один человек.»

Вряд ли институт помилования когда-нибудь станет основным инструментом сокращения общего числа заключенных в стране. Вместе с тем снижение уровня тюремного населения необходимо. Ведь Россия по-прежнему занимает совсем не почетное второе место в мире по относительному количеству лиц, находящихся в изоляции в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Это означает, что ежегодно в наше общество вливается примерно 250 тысяч человек с опытом и привычками многолетнего пребывания в тюремной субкультуре. Можно представить, как разрушительно это влияет на наше общественное здоровье, нравственное и физическое. В этой связи более широкое использование Президентом права на помилование, в рамках законодательства, представляется неплохим политическим средством оздоровления общества.

Говорит член Комиссии по вопросам помилования, председатель Комиссии по правам человека при губернаторе Ивановской области **Сергей Вальков:**

«Надо проводить работу, чтоб сокращать тюремное население, и по возможности, кто там может, чтобы писали все-таки ходатайства о помиловании. где-то в месяц стали около

десяти, восемь-десять дел стали рассматривать в месяц, раньше было штук пять-семь. по области у нас вот такое количество дел примерно. примерно сто-сто двадцать в год.

А наверху всегда отказывают. мы там как-то одного или двух комиссия голосовала человек, чтобы их помиловать, но все равно наверху отказывали. Дальше у президента же в аппарате рассматривают эти вопросы – там всегда отказывают.

Потому что, если к нему раньше уже применялось УДО, или амнистия, или УДО, а он после этого снова попал, то таким, как правило, просто не рекомендуется рекомендовать на помилование. им явно откажут в помиловании.

То есть вот такой подход – что, дескать, ему уже льготы давали, а он все равно потом снова совершил преступление, уже после этого рассчитывать на какую-то льготу или снисхождение не приходится.

* * *

На региональные Комиссии по вопросам помилования, согласно Указу Президента, помимо рассмотрения ходатайств о помиловании, возложено и осуществление общественного контроля за своевременным и правильным исполнением законодательства, за условиями содержания осужденных, а также «подготовка предложений о повышении эффективности деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы по вопросам помилования осужденных, а также социальной адаптации лиц, отбывших наказание».

Это означает, что в региональные комиссии по вопросам помилования можно обращаться не только с ходатайством о помиловании, но и по всем перечисленным в Указе вопросам.

* * *

В помощь осужденным в написании ходатайства о помилования московская общественная организация «Центр содействия реформе уголовного правосудия» выпустила брошюру «Как писать ходатайство о помиловании». В брошюре опубликован текст Указа «О комиссиях по вопросам помилования...», Положение о порядке рассмотрения ходатайств, и приведен примерный образец ходатайства.

Брошюра издана в рамках серии «Знай свои права», которая предназначена для осужденных, их родственников, сотрудников исправительных учреждений и правозащитников. Прежде всего, брошюры этой серии адресованы тем, кто не имеет средств на адвоката. В них даются практические и юридические советы, образцы жалоб и обращений, рассматриваются конкретные случаи. Рассылка брошюр осуществляется бесплатно.

Заказать брошюру «Как писать ходатайство о помиловании» можно по адресу:

Почтовый индекс 101 000, Москва, Лучников переулок дом 4, подъезд 3, комната 7. «Центр содействия реформе уголовного правосудия». Повторяем адрес: 101 000, Москва, Лучников переулок дом 4, подъезд 3, комната 7.

Вы слушали программу «Облака».

Всем привет!