

## «ОБЛАКА»

13.12.2011

В эфире программа "Облака"...

Это передача о заключенных, для заключенных и для всех тех, кому не безразлична их судьба.

Здравствуйте. У микрофона Ирина Новожилова.

В 1950 году на Пленарном собрании Генеральная Ассамблея ООН официально установила 10 декабря как День прав человека. Эта дата была выбрана в честь принятия и провозглашения в 1948 году Всеобщей декларации прав человека, которая стала первым мировым документом, сформулировавшим положения о правах человека. Она была разработана с учетом высокого стремления людей к созданию «такого мира, в котором люди будут иметь свободу слова и убеждений и будут свободны от страха и нужды». В первой статье Декларации говорится, что «Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах».

Всем государствам и заинтересованным организациям было предложено проводить в этот день мероприятия, направленные на пропаганду идеи универсальности и неотъемлемости прав человека и ежегодно предоставлять доклады о праздновании Дня прав человека в своих странах. В этом году в России день 10 декабря ознаменовался небывало массовыми митингами в поддержку проведения повторных выборов в Государственную думу. Эти акции можно рассматривать как реализацию закрепленного во Всеобщей Декларации права на свободу убеждений, их свободное выражение, а также права на свободу мирных собраний.

Первые мирные протестные акции, прошедшие в Москве, Санкт-Петербурге и других крупных городах России на прошлой неделе, повлекли за собой массовые задержания их участников, в основном молодежи, не готовых и не ожидавших такой жесткой реакции со стороны полиции. Кто-то из задержанных провел в отделениях полиции несколько часов, многие были оставлены там до утра. При этом нарушения были отмечены с обеих сторон. По мнению некоторых политологов массовые выступления будут продолжаться и впредь. О том, что должны знать люди, решившие принять в них участие, рассказывает **Павел Чиков**, председатель межрегиональной правозащитной ассоциация «Агора»:

Участие в несогласованной публичной акции автоматически образует административное правонарушение, а, значит, дают основания для задержания каждого участника. Если акция согласована, то тогда имеет значение какой формат акции, потому что акции бывают разные – это может быть митинг, демонстрация, шествие, пикет, и, соответственно, если с властями согласован митинг, как например на Болотной площади, а кто-то из участников решил организовать шествие, то это будет уже несогласованная с властями акция, которая автоматически влечет за собой задержание всех участников.

Если акция согласована, то далее все зависит от того, как будут себя вести участники. Выкрикивание или демонстрация лозунгов, содержащих призывы к насилию или унижению достоинства по признаку принадлежности к религиозной или национальной группе, может быть основанием для задержания уже по подозрению в совершении экстремистского преступления.

Кроме того, любое насилие, в том числе, в отношении сотрудников полиции и других лиц со стороны участников тоже может быть основанием для задержания. Здесь стоит опасаться таких составов преступления как «оскорбление представительской власти», как «применение насилия в отношении представителя власти» и так далее. Если какая-то массовая незаконная акция, которая перерастает в беспорядки, это уже очень серьезная вещь. Там даже речь может идти уже даже о преступлении и задержании за преступление.

Таковы могут быть основания для задержания при участии в массовых публичных акциях. Что касается непосредственно задержания, то главный совет правозащитной ассоциации «Агора» состоит в том, что в этот момент участнику акции ни в коем случае нельзя сопротивляться, нельзя провоцировать скандалы и ответное насилие.

Наибольший риск задержания возникает при несогласованной акции. В этом случае обычно сотрудники полиции в мегафон уведомляют участников, что публичная акция не согласована с властями, является незаконной, и требуют разойтись. Продолжает Павел Чиков:

После этого полиция дает несколько минут, - повторяя несколько раз – если участники не расходятся, они задерживают участников уже не ЗА участие в незаконной публичной акции, по статье 20.2, максимум где 1000 рублей штраф, а за неповиновение законным требованиям сотрудников полиции, то есть по статье 19.3, с перспективой административного ареста до 15 суток...Мы считаем эту практику абсолютно незаконной, потому что это подмена одного административного правонарушения другим, с более тяжким наказанием, но тем не менее, по факту, часто это именно так. Поэтому, если полиция в мегафон кричит, что акция незаконная и требует разойтись, здесь для каждого участника дилемма – расходиться ...или не расходиться с перспективой 15 суток ареста.

Статья 19.3: «Неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка. Максимальным наказанием по этой статье является административный арест на срок до пятнадцати суток, предусматривает она и наказание в виде штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей. Задержанного по этой статье полиция может удерживать до 48 часов, в течение которых она должна доставить его к мировому судье, который и решает вопрос наказания.

\* \* \*

В отделе внутренних дел на задержанного составляется протокол, в котором фиксируется, в совершении какого административного правонарушения он подозревается. В протоколе также есть место для объяснений самого задержанного. Павел Чиков советует очень внимательно отнестись к заполнению протокола:

Если у вас есть свой представитель по доверенности или свой адвокат, то здесь нужно написать: прошу вызвать адвоката, ФИО, мобильный телефон такой-то... Отказываться от подписи в протоколе мы обычно не рекомендуем, потому что это не влечет за собой никаких сложностей для полиции оформить отказ от подписи с участием двух понятых. В результате, что будет написано в протоколе, вы даже не узнаете и не увидите и не сможете на это отреагировать.

Очень важно помнить, что административные дела могут рассматриваться не только по месту совершения правонарушения, но и по месту жительства задержанного. Это означает, что каждый может написать ходатайство в органы внутренних дел или мировому судье с просьбой передать дело для рассмотрения по месту жительства с

указанием адреса. Зачастую это дает возможность немедленно получить освобождение с последующим вызовом судебной повесткой в мировой суд по месту жительства.

Другой важный момент - то, что все ходатайства к мировому судье по таким административным делам нужно подавать только в письменной форме. Продолжает Павел Чиков:

Два основных ходатайства, которые мы рекомендуем, это ходатайство о передаче по месту жительства – даже если этот человек живет в другом городе. И второе ходатайство, это просьба вызвать адвоката, отложить дело до консультации с адвокатом таким-то. Отказ в вызове адвоката, которого вы называете, является существенным нарушением права на защиту.

После назначения административного ареста человека доставляют в спецприемник для административно арестованных, где он, соответственно, может провести до 15 суток.

Основные советы, которые есть. Как можно скорей передать информацию близким, чтобы они знали, куда принести поесть, попить, какую-то там одежду, если это необходимо, ну, и вообще поставить в курс, чтобы там они были спокойны относительно судьбы человека. Если есть возможность обеспечить юридическую помощь, квалифицированную, то лучше тоже это сделать. Практика показывает, что наличие адвоката как минимум минимизирует незаконные действия полиции и судей по отношению к человеку, а как максимум способна добиться освобождения или минимального наказания, штрафа.

\* \* \*

Естественно, что у полиции, помимо права и обязанности задерживать лиц, подозреваемых в совершении правонарушений, есть и другие обязанности. По закону сотрудник полиции должен представиться, объяснить, почему человек задерживается, на каком основании он вообще обращается к участнику митинга, и разъяснить ему его права и обязанности. Продолжает Павел Чиков:

Дальше он должен составить протокол. Протокол необязательно составляется по месту совершения. То есть он может быть составлен после доставления подозреваемого в соответствующий отдел внутренних дел. Сотрудник полиции вправе досмотреть и при личном досмотре доставленного тоже должен быть составлен протокол, обязательно должно быть участие двух понятых.. Это все «да», но, к сожалению, на практике этого никогда почти не происходит.

Знание этих обязанностей полицейских, однако, не должно трактоваться как основание для требования у них исполнять свои обязанности в момент задержания или сразу после. Слишком часто такие претензии заканчивались причинением тяжкого вреда здоровью задержанным.

То есть, провоцировать полицейских на насильственные действия точно не стоит. Лучше, чтобы потом, при рассмотрении дела в суде или в апелляции, ваш юрист или вы сами, указали эти допущенные нарушения со стороны полиции в письменной форме. Это основной такой совет, который бы хотелось дать.

\* \* \*

12 декабря – День Конституции Российской Федерации. Это политический, юридический и идеологический документ, согласно которому именно «права и свободы человека и гражданина...определяют смысл, содержание и применение законов...» в нашей стране. В то же время несовершенное юридическое регулирование процедуры задержания, по

мнению правозащитников, позволяет использовать эту меры процессуального принуждения в качестве дополнительного наказания и средства давления на задержанных.

Хорошо известен факт, что задержанные, особенно в Москве, доставляются в отделы внутренних дел спустя некоторое время после момента задержания. Иногда время доставления и задержания разделяет несколько часов. Причем нередко эти часы задержанный проводит в условиях реального лишения свободы, к тому же в условиях гораздо худших, чем заключенный в камере следственного изолятора или в спецприемнике. В то же время срок административного задержания начинает отсчитываться, согласно Кодексу об административных правонарушениях, только с момента *доставления* задержанного в отдел полиции. С этого же момента начинается и срок административного ареста, назначаемого судьей. Ситуацию комментирует Павел Чиков:

Здесь возникает очень важный вопрос толкования, что считать моментом доставления... То есть момент доставления является момент, когда сотрудник полиции подошел к человеку и сказал пройдемте, вы задержаны, или моментом доставления считается его привоз в отдел внутренних дел с записью в журнале доставленных в дежурной части. Полиция трактует как второй вариант, но мы считаем, что трактовать нужно первым вариантом, потому что, исходя из позиции Конституционного суда и Европейского суда по правам человека, статьи 5-й Конвенции, моментом лишения человека свободы является момент фактического задержания.

Ассоциация «Агора» считает такую практику незаконной и будет составлять жалобы в Европейский суд по правам человека по всем решениям об административных арестах, попадающим в ее поле зрения. Обратиться в Ассоциацию «Агора» за юридической консультацией можно по телефону горячей линии +7-903-621-96-27.

*Вы слушали программу Облака. Всем привет.*