

## «О Б Л А К А»

14.06.2011

В эфире программа "Облака"...

Это передача о заключенных, для заключенных и для всех тех, кому не безразлична их судьба.

Здравствуйтесь. У микрофона Ирина Новожилова.

Свердловская область 15 лет назад стала первым в России регионом, где заработал аппарат Уполномоченного по правам человека. Областной закон вступил в силу летом 96-го года, почти на год раньше, чем Федеральный конституционный закон. Первым российским официальным правозащитником стал Виталий Машков. Его практический опыт и аналитические разработки впоследствии очень помогли уполномоченным в других регионах и были востребованы при создании аппарата федерального Уполномоченного.

Татьяна Мерзлякова, сегодняшний уполномоченный по правам человека в Свердловской области занимает этот пост 10 лет. Ежегодно она получает от жителей области более 5 тысяч обращений. У микрофона **Татьяна Мерзлякова**:

«Это очень большое доверие населения, которое очень сложно, сложно удерживать вот уровень такого доверия... Какие-то обращения – мы работаем над ними годы, над какими-то обращениями мы работаем 15 минут, позвонив по телефону. Но во всех случаях нам хотелось бы: первое – чтобы восстановилась справедливость, чтобы восстановлены были права человека... Я лично присутствую на суде, моих два-три сотрудника выходят свидетелями, но в целом, мы все-таки, прежде всего, стараемся помочь человеку, внушить властям, что здесь так нельзя. Когда-то мы были первыми, кто писал во все инстанции, о том, что нельзя выдавать жилье только инвалидам Великой Отечественной войны, вставшим на очередь до 1 марта 2005 года. Люди видели, что никогда ничего не дают и никуда не писали. А когда мы решили выдавать жилье, значит, надо дать всем, кто в нем нуждается.»

Просьбы и вопросы самые разные: как защитить право на жилье; как спасти ребёнка от жестоких родителей; кто восстановит на работе незаконно уволенного. Всплеск жалоб о нарушениях трудовых прав был в кризисный 2009-й год. О том, что сейчас больше всего волнует жителей региона, рассказывает **Татьяна Мерзлякова**.

«Сегодня на первом плане в Свердловской области право на жилище. Во-первых, начали строить жилье активно, и естественно есть программа Молодая семья, есть программа Дети-сироты, есть Инвалиды войн и так далее. И когда мы кому-то начали давать жилье – бюджетным организациям, там тоже очень много не бесспорных моментов и естественно вопросов очень много на эту тему. Мы просто перегружены этими жалобами. А еще мы с ветхого переселения и аварийного жилья начали. законодатель предусмотрел, что несколько не лучше, мы тебе дадим и дальше метр в метр, копейка в копейку, и тоже обращений много. Поэтому с этим мы очень много работаем».

Тем, кто оказался за решёткой, свердловский уполномоченный по правам человека уделяет особое внимание. По результатам опросов, проведённых газетой "Зона", осуждённые несколько раз признавали Татьяну Георгиевну "Человеком года". За годы работы она побывала практически во всех колониях, расположенных на территории области. Их в регионе - несколько десятков, всего в них содержится более 40 тысяч человек. Среди российских регионов Свердловская область занимает абсолютное первое

место по числу заключенных, а в пересчете на 100 тысяч населения более чем на 20 процентов опережает мирового тюремного лидера - Соединенные Штаты Америки.

Свердловская область также занимает первое место в России по количеству больных туберкулезом и ВИЧ-инфекцией. В первую очередь Татьяна Мерзлякова занялась ими. Ситуация действительно сложная. Часто приходят письма от матерей осужденных. Поэтому наработана практика совместных приемов, которые раз в месяц ведут представитель Уполномоченного по правам человека и начальник медицинского управления ГУФСИН России по Свердловской области.

До сих пор остро стоит проблема с документированием осужденных. Несмотря на усилия социальных работников исправительных учреждений, человек часто освобождается без паспорта, то есть выходит в никуда. Это происходит, когда сложно или почти невозможно подтвердить гражданство осужденного. Колония направляет соответствующие запросы в Федеральную миграционную службу, но не всегда получает положительные ответы. В Свердловской области в начале 2000-х до семи тысяч осужденных в год выходили из колоний без документов. Усилиями Уполномоченного по правам человека ситуацию удалось существенно изменить.

**Мерзлякова:**

«Сегодня мы здесь навели полный порядок. И, тем не менее, если у кого-то нет паспорта, если у кого-то нет гражданства, если у кого-то утеряны возможности установить личность, это первые, к кому они обращаются – это к нам. Они поняли, что мы можем помочь с паспортами, мы можем помочь с определением гражданства, у нас очень серьезный был вопрос. Вот здесь мы навели полностью вопрос со статусом осужденного, как личности.»

С октября прошлого года Татьяна Георгиевна – председатель комиссии по помилованию Свердловской области. Не удивительно, что за несколько месяцев объем обращений с ходатайством о помиловании многократно увеличился. А с недавнего времени аппарат Уполномоченного занялся денежными проблемами осужденных.

**Мерзлякова:**

«Это переводы, пенсии, это получение заработных плат. Вот везде, где капелька налички мелькает, вот возникает столько проблем в недобросовестных колониях и еще хуже сказать – в колониях, которые на этом живут. У нас таких несколько колоний. Мы просто ужаснулись, когда начали сверять. А вот перевод он отправил сестре, перевод не дошел, переводы по 8 месяцев куда-то ходят. Из колонии в колонию перешел, значит, заработал, мы посмотрели на счете, пенсионный фонд нам написал 135 тысяч, пока он сидел, накопиться должно на счете. Что вы! Перевели 29 тысяч в другую колонию. И поэтому такие вещи – вот прошлый год у меня был посвящен этому, и мы пока не можем до конца ... ну у нас начальник колонии все-таки был отправлен в отставку, потому что прокуратура параллельно проводила проверку использования бюджетных денег, и как ни странно, в этих же самых колониях такое же недобросовестное отношение к бюджетным деньгам тоже. ..Поэтому эта тема сегодня наша, мы пока вот на 2011 год решили ее довести до конца. Мы хотим здесь навести 100-процентный порядок, чтобы все копейки-переводы, все копейки-пенсии, все копейки пособий, были там, куда положено».

Много писем по устройству после освобождения – человеку после тюрьмы зачастую просто некуда податься. Татьяна Георгиевна признаёт, что государственной системы реинтеграции в общество бывших заключенных не существует. Ни в области, ни на федеральном уровне. Отчасти в этом помогают общественные организации. Например, в регионе действует Бюро по трудоустройству лиц, попавших в экстремальную жизненную

ситуацию. Его руководитель, Юрий Иванович Потапенко - сам бывший заключенный, на себе испытывавший все трудности возвращения к нормальной жизни.

Обратиться с жалобой к Уполномоченному по правам человека Свердловской области может любой человек, независимо от гражданства, права и интересы которого были нарушены на территории Свердловской области, а также негосударственные организации, целью которых является защита прав человека. По почте жалобы принимают по адресу: 620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, дом 1.

\* \* \*

Парадоксально, но в соседней Челябинской области закон об уполномоченном по правам человека был принят совсем недавно. Именно он стал первым законом, предложенным новым губернатором после вступления в должность. Алексей Севастьянов, уполномоченный по правам человека в Челябинской области, приступил к своим обязанностям всего лишь в сентябре прошлого года. Один из основателей общественной организации «Правосознание», он прошел школу практической правозащиты в Московской Хельсинкской группе и изучал ситуацию в психиатрических больницах и местах лишения свободы. В последнее время являлся депутатом Челябинской городской Думы. В своей деятельности уполномоченный во многом опирается на общественные организации. У микрофона **Алексей Севастьянов:**

«Только активное взаимодействие с общественными организациями позволяет решить достаточно много проблем. Вот что касается, в частности, у нас сегодня наблюдательные комиссии в первую очередь, то, на мой взгляд, это очень хороший уникальный инструмент для работы уполномоченного.

Благодаря этому мы уже провели ряд и совместных мероприятий и вот что касается третьего изолятора – больных туберкулезом, мы подготовили на основании записки наблюдательной комиссии, информации, предоставленной нам, закрытое заключение – в результате там были отремонтированы и камеры и, конечно, изменилась ситуация в этом направлении.»

Еще один наглядный пример – это изолятор временного содержания в городе Оше. Здание было построено в 1936 году, активно использовалось в ходе широкомасштабных сталинских репрессий того времени.

**Севастьянов:**

«На самом деле те условия, в которых там сейчас содержатся люди, я в своем заключении сделал как пыточные. А информацию я получил также от наблюдательной комиссии, которые смогли туда доехать и посмотреть. Там, действительно, пыточные условия и по результатам прокуратура подала иск о закрытии этого и вынесла постановление, обязывающее ГУВД по Челябинской области в течение полугода исправить ситуацию. В части закрытия суд отказал прокуратуре, а в части того, чтобы отремонтировать, сделать нормальные условия, иск был удовлетворен.»

Важность таких прецедентов в том, что они имеют системное значение - Уполномоченный не может объять необъятное, и члены наблюдательной комиссии в одиночку не могут справиться с огромным объемом работы. Поэтому эффективность правозащиты на областном уровне зависит от степени взаимодействия института общественного контроля и уполномоченного по правам человека.

Недавно был вынесен приговор по известному делу об убийстве 4 заключенных в колонии города Копейска. Процесс также носит прецедентный характер – и по тому, что в

нем участвовали общественные организации, и по тому, что на нем были вынесены два частных определения. Первое - в адрес заместителя генерального прокурора, оно касается необходимости изменения порочной практики, при которой следователь при передаче дела в суд старается завязать требования к приговору, поскольку заранее рассчитывает, что часть статей обвинения уйдет, часть останется, но иногда из-за этого меняется и подсудность дела, и люди подвергаются более жесткому наказанию. Второе частное определение, вынесенное судом по копейскому делу, комментирует уполномоченный по правам человека в Челябинской области **Алексей Севастьянов**:

«Но самое главное второе частное определение, где суд, областной суд впервые сказал о том, что на примере этой колонии отношение к заключенным является также пыточным, что те действия, которые производили сотрудники при избиении заключенных и отношение к этому администрации говорят, что это носит системный характер. И наша задача уже с наблюдательной комиссией – отследить, как будет выполняться это частное определение. И те акценты, которые там поставлены, соответственно мы должны наблюдать и смотреть, какие изменения происходят.

У нас, конечно, нет цели выявлять нарушения, у нас цель все-таки показать объективно ситуацию, как ее можно изменять, поэтому мы стараемся все-таки тесно взаимодействовать и с государственными органами, и с прокуратурой Челябинской области, и с системой ГУФСИН.»

Аппарат уполномоченного по правам человека изучает ситуацию в учреждениях путем посещения, наблюдения и обработки поступивших жалоб. Такие средства как экспертные интервью с бывшими заключенными, сотрудниками управления исполнения наказаний, с работниками прокуратуры пока применять не удавалось, и в этом направлении уполномоченный хотел бы расширить спектр взаимодействия с общественными организациями и использовать имеющийся у них опыт.

Сейчас готовится соглашение о взаимодействии между аппаратом уполномоченного и общественной наблюдательной комиссией Челябинской области по контролю за местами принудительного содержания. На основе такого взаимодействия в аппарате уполномоченного будет вестись реестр всех нарушений прав арестованных и осужденных. Общая информационная база позволит отслеживать и анализировать ситуацию в местах принудительного содержания, но, что более важно, может стать эффективным механизмом защиты тех граждан, которые обращаются с жалобами на администрацию мест лишения свободы.

Вы слушали программу Облака.

Всем привет.