

«ОБЛАКА»

23.08.2011

В эфире программа "Облака"...

Это передача о заключенных, для заключенных и для всех тех, кому не безразлична их судьба.

Здравствуйтесь. У микрофона Ирина Новожилова.

Административное правонарушение является самым массовым видом правонарушений. Если по статьям уголовного кодекса Российской Федерации в 2010 году было осуждено 845 тысяч человек, то административным наказаниям за тот же период было подвергнуто около 4-х миллионов 300 тысяч. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) действует в нашей стране с 2002 года и определяет цели, виды и правила наложения административных наказаний. Как одно из важных положений Кодекса стоит отметить статью 3.1 КоАП, которая устанавливает, что «административное наказание ... не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства или причинение человеку физических страданий.»

В то же время, «применение административного наказания влечет для правонарушителя ряд отрицательных последствий морального, материального и физического характера, которые служат средством воспитания людей в духе уважения к закону, к праву, способом формирования законопослушных граждан.

Самая суровая санкция, предусмотренная кодексом об административных наказаниях, это административный арест. В 2010 году она была применена в отношении одного миллиона 75 тысяч граждан, то есть в 25 процентах случаев административных правонарушений. О том, что такое административный арест, рассказывает председатель Комитета за гражданские права, правозащитник **Андрей Бабушкин**:

Что такое административный арест: Это содержание правонарушителя в условиях изоляции от общества на срок до 15 суток. А за нарушение требований режима чрезвычайного положения на срок до 30 суток, который назначается только судьей.

Часть 2 статьи 3.2 устанавливает пределы административного ареста: назначается он только в исключительных случаях за те виды административных правонарушений, которые указаны в административном кодексе, не может применяться к определенным категориям лиц – беременные женщины, женщины с детьми в возрасте до 14 лет... нельзя применять к лицам, не достигшим 18 лет, инвалидам первой и второй группы, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, гражданам, которые имеют специальные звания сотрудников органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, противопожарной службы, ФСКН.

То есть в отношении некоторых лиц, которые являются военнослужащими, имеют специальные звания, существует иммунитет от административного ареста. Что, наверное, не правильно, так не оправдано какими-то государственными или общественными интересами.

Самая распространенная статья, по которой наши граждане подвергаются наказанию в виде ареста, это статья 20.1 – «Мелкое хулиганство». Комментирует **Андрей Бабушкин**:

Существуют две части мелкого хулиганства. Первая часть – нарушение общественного порядка, выражающееся в нецензурной брани и оскорбительном приставании к гражданам, а также уничтожение или подтверждение чужого имущества – уничтожение это когда имущество перестало существовать, повреждение – когда имущество не может использоваться по назначению: скажем, нарушил эстетический вид объекта – тогда да, действительно тогда этот объект не может функционировать так как задумали его хозяева.

Есть и вторая часть – те же самые действия которые сопряжены с неповиновением законному требованию представителя власти. ... 20.1 это в первую очередь не милиционеры, это какие-нибудь дружинники, депутаты, представители общественности... разницу между первой и второй частью я не вижу. И там и там до 15 суток ареста. Другое дело, что простое мелкое хулиганство – штраф от 500 до 1000 руб., а здесь от 1000 до 2500 рублей.

Еще одной статьей кодекса об административных правонарушениях, по которой граждане чаще всего отбывают наказание в виде административного ареста, является статья 20.21 «Появление в общественных местах в состоянии опьянения». В 2010 году по ней было наказано 323 тысячи человек и в отношении 61-го процента из них было применено наказание в виде ареста.

Сейчас установка милиции, чтобы таких людей побыстрее сбавить в медицинские учреждения - такая особенность есть, они не знают, как с ними работать, тем более это агрессивный человек, его надо привести детоксикацию...кстати в законе о полиции, там есть несколько обязанностей полиции, полиция обязана забирать лиц в состоянии алкогольного опьянения из квартир по заявлению совместно проживающих с ними лиц, но есть другая обязанность, когда они в общественных местах обнаруживают сильно пьяных людей, это сопряжено со статьей 20.21, но это все-таки несколько другой вид деятельности. Это скорее услуга, а не карательная деятельность. Они обязаны их доставлять в медицинские учреждения для оказания медицинской помощи. Такая обязанность у полиции есть.

В 23 процентах случаев административный арест назначается за «управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, или передачу управления лицу, находящемуся в состоянии опьянения». Напомним, что в остальных случаях назначалось другое наказание, не связанное с лишением свободы, чаще всего это штраф. Невыплата административных штрафов само по себе является самым распространенным правонарушением. Так же как и нарушения в области дорожного движения. По этим двум статьям в 2010 году было рассмотрено более одного миллиона 600 тысяч дел и примерно 270 тысяч получили наказание в виде административного ареста.

* * *

Отдельная статья кодекса об административных правонарушениях посвящена правам граждан, в отношении которых ведется производство по административному правонарушению. Комментирует председатель Комитета за гражданские права **Андрей Бабушкин**:

Если возможно применение ареста в отношении такого лица, то присутствие такого лица является обязательным при рассмотрении этого дела. Если административное правонарушение влечет за собой административный арест или административное выдворение, то это дело рассматривается в день получения протокола об административном правонарушении, а в отношении лица, подвергнутому административному задержанию, не позднее 48 часов с момента его задержания. Здесь часто возникают сложности в ее трактовке. Некоторым кажется, что можно человека 48 часов держать, а в конце этого срока повести к мировому судье. На самом деле, конечно, неудачно сформулирована норма закона, но эта трактовка является неправильной. Имеется в виду, что если невозможно сразу доставить человека к мировому судье, то в этом случае он находится до 48 часов. Если и после 48 часов его не будет возможности доставить к мировому судье, например, его задержали вечером в пятницу, понятно, что ни в субботу, ни в воскресенье в данной местности дежурный мировой судья не появится, то в этом случае, конечно, административное задержание оно было противозаконным, оно было ошибочным.

Правоприменители часто забывают о том, что административное задержание, административный арест являются крайними, исключительными мерами. Поэтому

человек, который подвергается административному задержанию, не должен ждать 48 часов, если есть возможность доставить его к судье быстрее.

Естественно, что арестованный гражданин может обжаловать решение судьи, но жалоба на постановление об административном аресте не приостанавливает исполнение ареста, хотя и должна быть направлена в вышестоящий суд в день ее получения от арестованного гражданина.

Жалоба рассматривается в течение суток с момента ее поступления, если человек отбывает административный арест или подлежит административному выдворению. Однако, по мнению правозащитников, это часто нарушается, особенно, в делах о выдворении за пределы страны. Решение по жалобе на административный арест доводится до заявителя в день вынесения решения.

Продолжает Андрей Бабушкин:

По административному аресту может быть отсрочка и рассрочка. При наличии обстоятельств, вследствие которых постановление об исполнении административного ареста и лишении специального права или штрафе невозможно, судья или орган может отсрочить исполнение постановления на срок до 1 месяца. И штраф может быть рассрочен до 3 месяцев. Никогда лицу, подвергнутому аресту, не разъясняется возможность отсрочки административного ареста, и законодательство не содержит перечень этих обстоятельств.

Наказание в виде ареста исполняется органами внутренних дел немедленно после вынесения постановления. Местом содержания под стражей обычно служит так называемый «специальный приемник». При водворении человека в спецприемник производится личный досмотр. Во время содержания можно получать продуктовые передачи. Прогулка полагается не менее одного часа и производится на охраняемой территории. Когда человек выходит из спецприемника после отбытия наказания, ему выдается справка, в которой говорится о том, в каком месте он пребывал. Эти положения закреплены в Положении Правительства Российской Федерации от 2002 года №726.

Как известно срок административного ареста не может превышать 15 суток. В то же время, если в некоторых регионах дают по двое-трое суток ареста, то в Москве правозащитники отмечают тенденцию не так часто назначать арест в качестве меры наказания, но давать более длительные сроки - от 10 до 15 суток.

* * *

Если при административном задержании человек считает, что были нарушены какие-либо его права, он может обжаловать любые действия либо бездействие сотрудника милиции. Но чтобы доказать свою правоту, прежде всего необходимо позаботиться о доказательствах неправомерности поведения милиционера. Чаще всего такими доказательствами становятся свидетельства очевидцев (например, лиц, которые непосредственно присутствовали в отделении милиции и наблюдали все события воочию). Таковыми также могут быть вещественные доказательства.

Кроме того закон предоставляет право истребовать копию составленного сотрудником милиции протокола. Так как копия протокола вручается гражданину под расписку, отсутствие такой расписки будет свидетельствовать о том, что соответствующая копия ему не выдавалась. Советуем всегда требовать от сотрудников милиции выдать вам копию протокола - это основное доказательство, которое учитывается при рассмотрении дела об административном правонарушении, а также при обжаловании неправомерных действий сотрудника милиции.

* * *

Среди правозащитного сообщества найдется не так много людей, которые регулярно пишут письма заключенным. Андрей Андреевич Савченко, в прошлом талантливый геофизик, а затем сотрудник Центра содействия реформе уголовного правосудия, в течение последних 13 лет переписывался с осужденными, приговоренными к пожизненному лишению свободы. У Андрея Савченко был особый дар - писать письма. Месяц назад его не стало - он умер от инфаркта, едва переступив 60-летний рубеж. А ему все еще продолжают писать. Вот строки из недавнего письма осужденного одной из смоленских колоний: «Здравствуйте, Андрей Андреевич! Извините, что долго не писал. Знаете, это как в жизни - если дети не звонят, значит у них всё хорошо! Хочу сказать Вам большое спасибо! За предыдущую, оказанную Вами помощь, поддержку. Часто приходится обращаться к присланной Вами литературе, очень помогла, спасибо ещё раз» ... У Андрея Андреевича было много талантов. Он не умел быть поверхностным, замечал то, что для многих почти не имело никакого значения. Три года назад друзья напечатали ему в подарок сборник его стихотворений. Читая их, еще раз понимаешь, какой это был внимательный и удивительно чуткий человек, чуткий ко всему, что окружает и наполняет жизнь каждого.

В заключение нашей передачи мы предлагаем вниманию радиослушателей одно из стихотворений **Андрея Андреевича Савченко**.

Эта ночь лишена очертаний.
Небо, горы и лес без названий
Все сплелось и огромный клубок
Меж ладоней у бога размок
Тишина прорастает в испуг.
Все решается сразу и вдруг,
И решение похоже на всплеск,
Но имеющий образ и вес.
Мысли словно созданья, а слух
Треугольником, вписанный в круг
И из пальцев обиженных рук
Выпадает и слышится стук.
Так срываются камни в горах,
Любопытство рождая и страх,
Так у самой последней черты
Ни одной не забудешь черты,
Так, решаясь на тягостный шаг,
Совершаешь его на руках.
Воск течет, от тепла он размяк,
И свеча в человеческих слезах.

Вы слушали программу Облака.
Всем привет.