

«ОБЛАКА»

28.06.2011

В эфире программа "Облака"...

Это передача о заключенных, для заключенных и для всех тех, кому не безразлична их судьба.

Здравствуйтесь. У микрофона Ирина Новожилова.

На конференции, прошедшей в конце мая в Екатеринбурге, представители и общественных организаций, и государственных органов констатировали «плачевное состояние» с соблюдением прав человека в местах принудительного содержания. В заключительном меморандуме, принятом по результатам докладов и дискуссий, была отмечена недостаточная прозрачность процесса формирования состава общественных наблюдательных комиссий по контролю за местами принудительного содержания и неопределенность критериев, которые использует Общественная палата Российской Федерации для отбора кандидатов в эти комиссии. В результате члены комиссий часто не имеют опыта контроля за закрытыми учреждениями и не знакомы с правозащитными принципами, согласно которым ни один гражданин не должен подвергаться унижающим его достоинство обращению и наказанию. Это право гарантируется и Конституцией нашего государства, и международными обязательствами России.

В меморандуме были отмечены системные препятствия, которые не позволяют организовать эффективный контроль за условиями содержания и предупреждения преступлений в местах лишения свободы и содержания под стражей. Одним из таких препятствий называлась «явная интервенция» представителей силовых структур и правоохранительных органов в составы общественных наблюдательных комиссий. Кроме того, Федеральный закон об общественном контроле не предусмотрел государственного финансирования организационных расходов работы комиссий, таких как расходы на поездки в учреждения, на связь и поддержание документооборота. Сильно ограничены возможности общественных организаций по контролю за соблюдением прав человека в психиатрических больницах.

Представители Уральской правозащитной группы, объединения «Женщины Евразии» и Уральского демократического фонда вошли в новый состав общественной наблюдательной комиссии по Челябинской области. До этого они наблюдали за работой комиссий прошлого созыва, проводили с ними обучающие семинары, сопровождали их при посещении колоний. У микрофона руководитель Уральской правозащитной группы, член общественной наблюдательной комиссии по Челябинской области **Николай Щур**:

У нас сложилось очень тягостное впечатление об их работе. К сожалению, мы до сих пор не можем получить от нынешнего руководства ОНК ни одного отчета об их инспекциях, которые они проводили предыдущие два года. Мы догадываемся, что инспекций как таковых не было, а были экскурсии по местам принудительного содержания граждан. Поскольку бывая сейчас сами с инспекциями в учреждениях, мы видим, что те нарушения прав заключенных, которые мы обнаруживаем, они не сиюминутные, не сегодняшнего дня, а очень давние, повторяющиеся и, стало быть, те два предыдущих года, которые были у ОНК прошлого созыва, прошли даром для заключенных, поскольку члены ОНК просто не обращали внимания на эти нарушения.

В нынешнем составе комиссии по Челябинской области 14 человек. Из них, по словам Николая Щура, активно работают три человека. Остальные говорят, что это для них общественная нагрузка и что у них много других важных дел, а правозащитников обвиняют в том, что они за эту работу деньги получают. Что касается самих проверок учреждений, то практика в Челябинской области весьма специфическая. Рассказывает **Николай Щур:**

Проверки очень интересные. Скажем, проверяя учреждение Федеральной службы исполнения наказаний, мы столкнулись с тем, что встречают при параде нас, водят, пытаются провести экскурсионно по колонии, а после этого нам дают уже заранее подготовленный акт проверки, где все уже распечатано, где были. Туда вот акт уже готов, он напечатан давным-давно, и я так полагаю, что эти два предыдущих года, которые были, вот они и были именно такие акты, куда впечатывалось только, что посетили там тот отряд, столовую там или еще что-то, и печатаются фамилии тех, кто приезжал.

Проблемы развития общественного контроля в Челябинской области выглядят вполне типично и в той или иной мере характерны для любого другого региона.

Ситуация такая, что очень многие вообще не знают, что такое общественный контроль, о существовании закона. Не знают не столько граждане, которым, в общем-то безразлично это все. Но не знают сами общественные организации, которые занимаются. Это одна причина. И вторая причина в том, что в общем-то, правозащитных организаций в Челябинской области, которые занимаются вот такой деятельностью, которые имеют опыт этой деятельности, практически нет. Поэтому кандидатов в члены общественной наблюдательной комиссии выдвигают, скажем там, родительский совет области, детский фонд области, ветераны боевых действий. То есть те организации, которые не имеют никакого отношения к работе по защите прав человека.

* * *

Одной из наиболее квалифицированных общественных наблюдательных комиссий считается ОНК Нижегородской области. Там собрались члены организаций, которые уже давно и успешно работают по нарушениям прав человека в местах заключения, в милиции и следственных органах. У микрофона председатель Комитета солдатских матерей Нижегородской области, заместитель председателя областной общественной наблюдательной комиссии **Наталья Жукова:**

Я имею в виду Комитет против пыток, я думаю, он известен уже всем. И наша работа общественной наблюдательной комиссии, во многом строилась вот под ту работу, которая налажена уже была этим Комитетом. То есть они во многом нам рассказывали, как они смотрят, как они составляют эти отчеты-справки, на что надо обращать внимание. На практике мы учились, как надо разговаривать с осужденными, как надо вести себя с администрацией, куда надо обращаться в случае нарушений, для того чтобы эти нарушения прекратились.

Каким опытом мы можем поделиться? с каждым осужденным, с которым мы разговариваем, который написал жалобу, мы обязательно берем расписку о разрешении на аудио- и видеозапись с ним. Мы просим писать нам заявление-жалобу более подробную, чем, например, написал он или его родственники. Мы берем у них расписку-разрешение на ознакомление и снятие копии с медицинских документов, если жалоба по медицине. Это мы внедрили в практику давным-давно уже, еще в первом составе ОНК.

Нижегородская комиссия в соответствии со своими полномочиями по федеральному закону №76 от 2008 года «Об общественном контроле», инспектирует один из двух существующих в России дисциплинарных батальонов. В дисбатах содержится

особый контингент, который имеет двойной статус. С одной стороны, это осужденные, с другой стороны, это военнослужащие. Военнослужащие все рядовые. Рассказывает **Наталья Жукова:**

Как и на любой зоне, рядом с дисциплинарным батальоном тоже находится промзона, на которой осужденные военнослужащие могут работать. Очень много проблем, очень много проблем. Именно в части работы этих осужденных военнослужащих на промзоне. Работа там достаточно тяжелая, как мы посмотрели- железобетонное производство. Это очень пыльно, грязно, это тяжелый труд... Конечно, труд любого осужденного и по Уголовно-исполнительному кодексу и по Трудовому кодексу и в том числе по приказу министра обороны труд осужденных военнослужащих должен оплачиваться. что для нас было неожиданностью, оказывается, что в нашем 28-м батальоне дисциплинарном труд военнослужащих не оплачивается, им на счет никакие деньги за их работу не переводятся. Мы считаем это нарушением, мы неоднократно обращались, еще в бытность Московского военного округа, и командующий Московским военным округом обещал разобраться, но поскольку произошла реорганизация и вероятней всего было не до этого, но безусловно мы будем продолжать работать в этом направлении, потому что труд должен быть оплачен....

* * *

Одна из самых сильных и известных правозащитных организаций в России – Пермский Региональный Правозащитный Центр. Он создан в 1994 году и изначально был ориентирован на практическую реализацию идей, связанных с защитой прав человека. С момента создания организации была открыта общественная приемная, которая консультирует в настоящее время граждан 2 раза в неделю по понедельникам и четвергам по адресу: город Пермь, ул. Сибирская, 19а. В экстренных случаях человек может связаться с Центром по телефонам: код города 342 номера телефонов 212 21 84 и 212 90 01. У микрофона директор Центра **Сергей Исаев:**

Эти услуги, конечно, бесплатные. Понятно, что с человека, пострадавшего, брать деньги, крайне неприятно, а во-вторых, если у него денег не будет, то что же? правозащитная организация откажет ему в помощи? Это невозможно просто.

Мы также представляем интересы граждан в различных органах власти, в том числе в судах, мы пытаемся распространять информацию о правах человека через газету, учредителем которой является Пермский региональный правозащитный центр и через наш сайт. Мы публикуем материалы, которые могут использоваться гражданами в различных случаях, в том числе и для самозащиты, частично могут применяться в виде образцов заявлений.

Центр занимается и просвещением в области правам человека - ежегодно читается примерно по 40-50 лекций, проводятся другие мероприятия. Сотрудники участвуют в дискуссиях и активно отстаивают свои позиции, свои взгляды на содержание прав человека, на практику применения законодательства о правах человека. О работе с осужденными Сергей Исаев, который является также председателем общественной наблюдательной комиссии за местами принудительного содержания по Пермскому краю, рассказывает так:

Осужденные обращаются естественно по вопросам, связанным с пребыванием собственно в этом учреждении. Это вопросы соблюдения прав человека, в первую очередь. Что касается заключенных, мы, в общем, всякий раз бывая в исправительном учреждении, мы проводим прием там непосредственно в колонии. В прошлом году мы были 57 раз в исправительных учреждениях. То есть собственно такое количество приемов мы и провели. И этим воспользовалось что-то порядка 400 человек. К нам на прием приходят

еще и по освобождению, родственники приходят на прием, которых интересуют различные вопросы либо вопросы, которые им задают во время свиданий осужденные. К тому же, очень много писем приходит, где-то до тысячи или даже немножко больше в год, мы стараемся отвечать на все. Фактически это тоже такие правовые советы, правовые консультации. Я думаю, что, конечно, Правозащитный центр несет ну просто невероятную нагрузку.

Сергей Исаев считает, что осужденный у нас в принципе не имеет возможности получения правовой помощи и необходимо воздействовать на саму проблему в целом:

Да, у него продекларировано некое право на обращение к адвокатам там, да, и так далее, но ведь оно очень часто не реализуется, ибо осужденный достаточно часто из маргинальной среды и не имеет средств, для того чтобы оплатить, либо он единственный кормилец в семье, и семья не может себе позволить нанять юридического специалиста для этого. Поэтому, конечно, речь идет о системе предоставления бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам, к которым можно отнести и осужденных тоже.

На сегодняшний день в Пермском крае работают 10 консультационных пунктов, и региональной особенностью является то, что они работают на базах информационно-правовых центров при районных библиотеках. Очень удачно так сложилось, что и те, и другие заинтересованы в том, чтобы развивать правовое просвещение.

И еще одной особенностью Пермского края является то, что эти центры консультируют и жителей близлежащих районов. В целом это примерно 37 районов, то есть почти 90 процентов всей территории охватывается этими консультациями. Причем делается это в отсутствие федерального закона о бесплатной юридической помощи, проект которого обсуждается, и как ожидается, скоро будет передан в Государственную думу.

И в заключение еще раз передаем контактные данные Пермского Регионального Правозащитного Центра: город Пермь, ул. Сибирская, 19а; телефоны: код города 342, номера телефонов 212 21 84 и 212 90 01.

Вы слушали программу Облака.

Всем привет!