

«ОБЛАКА»

31.01.2012

В эфире программа "Облака"...

Это передача о заключенных, для заключенных и для всех тех, кому не безразлична их судьба.

Здравствуйте. У микрофона Ирина Новожилова.

10 января Европейский суд по правам человека принял в отношении России Постановление, которое основано на анализе многочисленных обращений российских заключенных. Такого рода постановления принимаются судом в редких случаях, когда на протяжении длительного периода характер поступающих жалоб практически не меняется, что свидетельствует о каких-то существенных изъянах уголовно-исполнительной системы.

«Хотя нарушения происходят в разных регионах», - говорится в пресс-релизе Секретаря Европейского суда по правам человека, - «условия содержания похожи: заключенные страдают от бесчеловечного и унижающего достоинства обращения из-за острой нехватки пространства и спальных мест в СИЗО, ограниченного поступления дневного света и свежего воздуха в камеру и невозможности уединиться при пользовании туалетом.» Как заключил Европейский суд, проблема бесчеловечных условий содержания в российских СИЗО имеет структурную природу и возникает в результате плохого функционирования российской пенитенциарной системы и недостаточных правовых и административных гарантий от злоупотреблений».

Европейский суд постановил, что Российским властям необходимо «разработать комплексный подход к решению проблемы перенаселенности СИЗО, который бы включал в себя изменения в правовой системе, инструкциях для должностных лиц и персонала СИЗО.» Кроме того, «необходимо спланировать и воплотить в жизнь некоторые меры для улучшения материальных условий содержания, которые не требуют особых затрат времени или финансов, например, повесить шторы или поставить стенки вокруг туалетов, убрать плотную сетку на окнах, которая загораживает доступ к дневному свету, и увеличить количество банных дней. Мэру пресечения в виде содержания под стражей следует применять только в отношении самых серьезных дел о насильственных преступлениях. Начальник следственного изолятора должен быть наделен правом отказываться принимать заключенных, если это приведет к превышению лимита наполнения.

Это Постановление Европейского суда по правам человека, вместе с другими его решениями по жалобам российских заявителей, сформировали систему ориентиров для всех, кто заинтересован в повышении стандартов содержания в местах принудительного содержания. Московский Фонд «Общественный вердикт» разработал на основе постановлений суда практический инструментарий – так называемую «Рабочую тетрадь», которая может быть использована общественными наблюдателями и экспертами. У микрофона эксперт фонда Общественный вердикт **Асмик Новикова:**

Наша Рабочая тетрадь – это по сути, вот эти все постановления, уже принятые в отношении России, переведенные на практику работы наблюдателей. То есть, на что им нужно обращать внимание в процессе посещения мест принудительного содержания,

чтобы оценить ситуацию – она исправлена, либо остается прежней, как это уже рассмотрено в постановлении ЕСПЧ и здесь необходимо предпринимать меры общего характера. То есть это работа не по мониторингу прав заключенных, это работа по оценке ситуации на предмет исполнения постановления ЕСПЧ.

Эффективность нового механизма в виде Рабочей тетради зависит от того, где и кем она будет применяться. Продолжает Асмик Новикова:

Это нужно садиться вместе с представителями властей, с представителями общественных советов, с представителями независимых неправительственных организаций, с экспертами, и пытаться искать решения. Нет этих простых решений, но и ситуация, когда продолжаются одни и те же нарушения тоже не годится.

В Рабочей тетради предлагается два основных инструмента: протокол наблюдения (карта наблюдения) и сценарии интервью. Использование карты наблюдения позволяет фиксировать ситуацию непосредственно во время посещения мест принудительного содержания.

Допустим, во многих постановлениях ЕСПЧ говорится о том, что необходимо обеспечивать визуальную приватность. Что мы имеем в карте наблюдений? Мы имеем такие опции, такие таблички, где мы ставим галочки – есть перегородка между туалетом и остальной камерой либо нет. Визуально доступна – да, либо недоступна. То есть идея в том. Что человек идет и в соответствующих местах ставит соответствующие галочки.

Рабочая тетрадь это отнюдь не секретный документ, который должен заполняться втайне от сотрудников администрации учреждения. Наоборот, это инструмент, который должен быть представлен администрации. Более того, если его будут использовать сами сотрудники, они поймут, на какие проблемы нужно обращать внимание в первую очередь. В конце концов, они как представители государства, обязаны исполнять постановления Европейского суда.

Кроме того, мы рекомендуем прокуратуре, которая надзирает за законностью в местах исполнения наказаний, также использовать эту Рабочую тетрадь, чтобы тоже обращать внимание на те проблемы, которые уже были рассмотрены Европейским судом и которые должны быть решены. Наша задача – не зафиксировать число нарушений, наша задача – посмотреть ситуацию. И оценить ее на предмет того, здесь нужно прикладывать усилия. Если нужно – что нужно сделать, реально, чтобы на практике эту ситуацию изменить. С нашей точки зрения, нужно садиться и решение искать в формате рабочих групп, вместе с администрациями колоний, вместе с властями...

Асмик Новикова считает, что в случае, когда создается критическая масса систематических нарушений, следует использовать все средства реагирования - готовить аналитические записки, меморандумы, другие документы и отправлять их в прокуратуру по надзору за исполнением законности в местах лишения свободы:

Смысл этой Рабочей тетради не в том, чтобы пройти и понаблюдать, а в том, чтобы потом с этой информацией работать. Надо использовать те возможности, которые есть. Есть следственный комитет, который уполномочен расследовать дела, в которых есть должностные составы – о избиении, превышении должностных полномочий с применением насилия, 286 статья, часть 3-я. Это тот состав, которым занимается следственный комитет.

* * *

Не все можно увидеть, просто посещая учреждение, поэтому Рабочая тетрадь предлагает и другой инструмент: сценарии интервью – с представителями администрации, с бывшими заключенными. Есть и другие предложения для правозащитников. Продолжает Асмик Новикова:

Есть сценарии интервью для: администрации, для заключенных, для бывших заключенных, для их родственников. Но – человеку, который действительно занимается этой темой, никто не мешает – собирать статистику жалоб, из этой колонии, например. К тем или иным органам можно же делать официальные запросы, и в общем анализировать информацию полностью. Допустим, мы приходим в колонию, мы видим – все хорошо, все хорошо. Чистенькие опрятные заключенные ходят, все нормально. Делаем запрос в следственный комитет, они нам говорят, в течение месяца к нам из этой колонии поступило 70 заявлений, обращений, где жалуются на применение недозволённых методов. Повод задуматься, повод дальше узнавать, а чем закончились эти обращения.

Есть вероятность, что замеченные отклонения от европейских стандартов не будут, тем не менее, выходить за рамки российского законодательства. Но ведь международные договоры и обязательства являются частью нашей правовой системы, это то, что Россия должна исполнять:

Исполнение постановления ЕСПЧ это зона ответственности уполномоченного Российской Федерации в Европейском суде по правам человека. Он находится сейчас в ранге заместителя министра юстиции. Можно и к нему направлять меморандум. Ему написать, что «у нас ведется периодический мониторинг, мы наблюдаем такую-то картину. Мы проанализировали ситуацию, вот наши выводы. Мы считаем, что необходимо предпринять то-то для исполнения постановлений таких-то в плане мер общего характера. Это серьезная профессиональная работа. Для этого надо прекрасно знать постановления ЕСПЧ. К Рабочей тетради прилагается Обзор с анализом постановлений Европейского суда по правам человека.

Для продвижения Рабочей тетради сотрудники фонда «Общественный вердикт» провели серию мероприятий для следователей и прокуроров и собираются эту работу продолжать. Некоторые члены общественных наблюдательных комиссий уже пробовали использовать Рабочую тетрадь при посещениях учреждений. Первый опыт ее применения показал, что при одном и том же законодательстве практика его применения в разных регионах России может существенно различаться. Ключ к преодолению этого парадокса и предлагают Европейский суд по правам человека и Фонд «Общественный вердикт».

* * *

В январе этого года исполнилось 20 лет со времени первого выхода в эфир Радио России нашей радиопередачи «Облака» – «передачи о заключенных, для заключенных и для всех тех, кому не безразлична их судьба.»

Тогда, 20 лет назад, это была единственная в мире радиопередача для заключенных. Неудивительно, что она появилась в стране, в которой тюремная система продолжала сохранять множество признаков ГУЛАГа – системы террора государства против своего народа. Подобные катастрофы происходили и в других странах, прежде всего, в Германии. Однако к началу 90-х годов тюремная система России еще не избавилась от груза своего кошмарного прошлого. Необходимо было средство поистине массовой информации, которое бы целенаправленно решало тяжелейшую социальную проблему. Так появились радиопередача. Название подсказала знаменитая песня Александра Галича, который от имени сталинского политзека пел: *«Облака плывут в Абакан, / Не спеша*

*плывут облака. /Им тепло, небось, облакам, /А я продрог насквозь, на века!/ Я подковой
вмерз в санный след, / В лед, что я кайлом ковырял ! / Ведь недаром я двадцать лет /
Протрубил по тем лагерям.»*

Инициатором создания радиопередачи был Валерий Абрамкин, бывший политзаключенный конца 80-х и основатель Центра содействия реформе уголовного правосудия. Большую помощь в ее создании оказал журналист Игорь Дёмин. Дирекция Радио России пошла навстречу и с января 1992 года «Облака» стали выходить каждую неделю. Первым диктором радиопередачи был артист театра и кино Сергей Милованов, которого сегодня уже с нами нет.

Об идее создания передачи Валерий Абрамкин рассказывал так: «Однажды я сидел в штрафном изоляторе. Работало принудительно включенное радио. По нему, как говорят в таких случаях заключенные, «гнали порожняк» - то есть целыми сутками передавали бесконечные, однообразные, никому не интересные и не нужные, либо откровенно лживые сообщения. Большая часть таких передач и заполняла радиоэфир в последние годы Советской власти. «И тогда мне, - вспоминал Валерий Абрамкин, - вдруг пришла в голову мысль: с каким же колоссальным интересом заключенные слушали бы передачу, обращенную непосредственно к ним! Передачу, в которой рассказывалась бы правда об их повседневной жизни. Передачу, из которой и общество на воле смогло бы узнать об ужасах, которые творятся в тюрьмах от имени этого самого общества».

Спустя несколько лет радиопередача появилась. Наши многолетние радиослушатели вспомнят, что первыми темами, к которым обратились «Облака», стали самые тяжелые из тюремных проблем того времени. Это, прежде всего, положение несовершеннолетних заключенных и женщин. Не раз в «Облаках» рассказывалось и о печально известной тогда пыточной тюрьме «Белый Лебедь». Сотрудники передачи «Облака» ежедневно получали десятки писем, и сейчас они вспоминают, что, сортируя почту, большую часть арестантских посланий они помечали словом «Беспредел». Речь в них обычно шла о злоупотреблениях тюремной администрации.

Вскоре одним из направлений деятельности передачи стало заочное консультирование заключенных и их родственников по правовым вопросам. Кроме того, в наших передачах постоянно используется информация о ситуации в местах лишения свободы, поступающая от общественных наблюдательных комиссий, правозащитников, заключенных и их родственников. Если кто-то из вас, уважаемые радиослушатели, захочет поделиться с нами своими мнениями или предложениями, направляйте их, пожалуйста, по адресу: Москва 101000 Лучников переулок, дом 4, комната 7. Для радиопередачи «Облака».

Вы слушали программу Облака.

Всем привет.